



STAROSTA ZGIERSKI

95-100 Zgierz, ul. Sadowa 6a
tel. (42) 288 81 00, fax (42) 719 08 16
starostwo@powiat.zgierz.pl, www.powiat.zgierz.pl

PCPR/8200/500/2013

Zgierz, dnia 5 lipca 2013r.

Szanowna Pani
Lidia Elert
Radna Powiatu Zgierskiego

W odpowiedzi na Pani interpelację złożoną na XXXVIII sesji Rady Powiatu Zgierskiego w dniu 21 czerwca 2013r., uprzejmie informuję:

Geneza powierzenia prowadzenia domów pomocy społecznej podmiotom niepublicznym wyrosła bezpośrednio, co wielokrotnie podkreślano, z obserwacji niepublicznych DPS w kraju oraz realizacji zleconych przez Powiat Zgierski innych zadań publicznych tj. prowadzenie środowiskowego domu samopomocy, mieszkalnictwa treningowego dla osób niepełnosprawnych, gdzie podmioty przyjmujące zlecenie zatrudniają profesjonalny personel oraz posiadają właściwe zasoby infrastrukturalne, lokalowe, transportowe i inne.

Podobieństwo istotnych determinantów charakteru zadań, w szczególności istoty oferowanej pomocy i naznaczonej zależnością specyfiki beneficjentów wskazywały, iż również Domy Pomocy Społecznej Powiatu Zgierskiego mają szansę, w strukturach organizacji pozarządowych, funkcjonować lepiej niż dotychczas.

Daleki od doskonałości, przy zastraszających kosztach, poziom działalności DPS, nie pozostawiał wątpliwości, iż jedynie zmiana podmiotu prowadzącego może wpłynąć na jakość ich funkcjonowania w każdym istotnym aspekcie.

Zarząd Powiatu podejmując to nowe, jakże trudne wyzwanie, nie kierował się wyłącznie logiką ekonomicznego zysku bądź straty. Kwestie finansowe, gdzie narastający deficyt, mimo ogromnych dopłat Powiatu Zgierskiego, uniemożliwiał przeprowadzenie niezbędnych inwestycji, z uwagi na swój ciężar gatunkowy, były niezwykle istotne, ale nie na prawach wyłączności.

Ważono także takie aspekty jak żenująco niskie uposażenia pracowników, niewielką dostępność dla mieszkańców terapii, czy spetryfikowanie form rehabilitacji mimo konieczności elastycznego podejścia do zmieniających się potrzeb i możliwości beneficjentów. To właśnie brak zgody na niedostosowanie DPS do nowych wyzwań pomocy społecznej i poczucie odpowiedzialności za los mieszkańców Powiatu Zgierskiego, oraz finanse publiczne legły u podstaw przeformułowania sposobu prowadzenia placówek. Pozostawienie ich w dotychczasowej strukturze, przy systematycznie zmniejszającej się liczbie pensjonariuszy zmusiłoby powiat do działań, spośród których zamknięcie jednego z DPS i faktyczna, znacząca redukcja zatrudnienia, byłoby bardzo prawdopodobne.

Ogłoszeniu o konkursie na prowadzenie DPS towarzyszyły obawy się, że stowarzyszenia jako zleceniobiorcy tak dużego przedsięwzięcia nie dotrzymają kroku rygorom zadania publicznego, nie sprostają odpowiedniej metodologii działania. Z drugiej strony realny był lek, iż to samorząd nie znajdzie instrumentu dialogu z podmiotami funkcjonującymi w oparciu o nieco inne zasady. Po kilkunastu miesiącach konfrontacji z tego typu podejrzeniami, zwykle podszytymi szczerą troską, wydaje się że rozwiano te oraz inne wątpliwości.

Wielokrotnie podnoszony i budzący uzasadnione emocje problem ewentualnych redukcji zatrudnienia, nie miał, jak dowodzą fakty, realnych podstaw. W DPS w Ozorkowie Fundacja Ekumeniczne Centrum Dialogu Religii i Kultur nie zwolniła ani jednego pracownika, i to pomimo zmniejszającej się liczby mieszkańców. Natomiast mnogość wcześniejszych, niepotwierdzonych doniesień na ten temat nakazuje wstrzeźliwość w snuciu dywagacji na temat prawdopodobieństwa utraty wskaźnika zatrudnienia. Zaakceptować też należy, w oparciu o zasadę autonomii pracodawcy, iż może on, utrzymując przedmiotowy wskaźnik, dokonać rotacji zatrudnienia. Oczywistym jest bowiem, iż każdy pracodawca ma prawo zastępować gorszych pracowników lepszymi, z zachowaniem przepisów Kodeksu Pracy.

O przywołanej przez Panią kontroli Państwowej Inspekcji Pracy powzięto informację, jak również o przyjęciu do wiadomości i stosowania przez Fundację sformułowanych w wyniku kontroli wniosków.

Natomiast w sytuacji niespełnienia norm standaryzacyjnych, DPS straciłby możliwość przyjmowania mieszkańców na tzw. nowych zasadach, co nie jest jednoznaczne z wstrzymaniem dotacji Wojewody Łódzkiego ani likwidacją placówki.

Nie mniej istotne, z uwagi na konieczność utrzymania standardów oraz bezpieczeństwo i komfort pensjonariuszy, są również zagadnienia dotyczące jakości infrastruktury DPS. Poniesione w latach ubiegłych nakłady na remonty i inwestycje, których wysokość zaprezentowano w załączniku nr 1 do niniejszego pisma, zapewniały jedynie wykonanie najbardziej niezbędnych prac wynikających z bieżącej eksploatacji. Przy czym podkreślić należy, iż w związku z wydaniem w dniu 14 listopada 2008r. przez Wojewodę Łódzkiego decyzji nr 54/1/08 w sprawie zezwolenia na prowadzenie Domu Pomocy Społecznej w Ozorkowie na czas nieokreślony, a tym samym zakończeniem procesu standaryzacji, w latach 2009-2010 Powiat Zgierski nie ponosił nakładów związanych ze standaryzacją DPS w Ozorkowie. Dokonywane prace nie spowodowały powstrzymania procesów degradacyjnych, stale generujących koszty, a często podtrzymywały tylko możliwość dalszej eksploatacji. Znamiennym przykładem są nakłady na remont centrali p.poż. w DPS w Ozorkowie. Wedle Pani Marii Miśkiewicz- byłego Dyrektora DPS została ona uszkodzona w wyniku świadomego sabotażu przeprowadzonego przez jednego lub kilku pracowników jednostki. Bezpieczeństwo mieszkańców, będące celem nadrzędnym, spowodowało konieczność poniesienia wydatku w wysokości 56.456,43 zł, który przecież nie wpłynął na zwiększenie wartości nieruchomości.

Na szczególne podkreślenie zasługują również przeprowadzone prace w pomieszczeniach kuchennych o wartości 30.258,59 zł, których celem było przeciwdziałanie redukcji personelu ozorkowskiej placówki. Spełnienie wymogów określonych w decyzji Inspektora Sanitarnego było warunkiem kontynuacji przygotowywania posiłków w DPS i tym samym zasadności zatrudniania pracowników kuchni. Alternatywę zaniechania inwestycji, likwidacji kuchni i ograniczenia zatrudnienia odrzucono jednak właśnie z pobudek czysto społecznych, wśród których fundamentalne znaczenie dla władz powiatu miało bezpieczeństwo ekonomiczne pracowników DPS w Ozorkowie.

Powyższy przykład najlepiej ilustruje hierarchię wartości Zarządu Powiatu, którego cele, oparte na idei osiągnięcia optymalnej jakości usług i kontynuacji działalności DPS, nie ulegną zmianie nawet po sprzedaży obiektów dotychczas wydierżawianych.

Idea sprzedaży obiektów została poprzedzona głęboką analizą całościowej sytuacji, w tym stanu obiektów, który niestety należy uznać za zły, i bynajmniej nie miała charakteru nagłego, ani też nie była związana z sytuacją w DPS w Ozorkowie.

Faktycznym, powszechnie znanym powodem przygotowania projektu uchwały Rady Powiatu Zgierskiego w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż w drodze przetargowej

zabudowanej nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Zgierskiego położonej w Ozorkowie przy ul. Mickiewicza 1 jest bardzo trudna sytuacja powiatu, skutkująca między innymi zaniechaniem niezbędnych prac inwestycyjnych, jak również założenie, iż jedynie inny podmiot dysponujący prawem własności może je przeprowadzić.

Planowana zmiana w stosunkach własnościowych nie wpływa na realizację zadania zleconego. Nawet w sytuacji nabycia nieruchomości przez podmiot inny niż obecny dzierżawca zakłada się kontynuację zlecenia zadania, a więc i realizację zadań wynikających z art. 4.ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595). Tym samym nadal prowadzone będą między innymi działania nadzorcze i kontrolne bezpośrednio realizowane przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu.

Wielość zagadnień będących w zakresie czynności kierownika biura ds. DPS, dotyczących sposobu realizacji usługi, rozliczenia dotacji, przekazywania środków, czy wreszcie likwidacji depozytów po zmarłych mieszkańcach i prowadzenia spraw związanych z działalnością, w tym kadrową, DPS przed powierzeniem zadania organizacjom pozarządowym, wyklucza możliwość likwidacji stanowiska.

W poprzedniej strukturze funkcjonowania DPS-ów w obszarze działania PCPR znajdowało się jedynie wydawanie przedmiotowych decyzji administracyjnych, działalność sprawozdawcza i ewentualnie prowadzenie analiz dotyczących bieżącej sytuacji placówek. Obecnie natomiast zabezpieczenie prawidłowości prowadzenia DPS wymaga stałej pieczy, która zgodnie z założeniami powinna być realizowana przez osobę posiadającą doświadczenie w administracji publicznej, w szczególności w zadaniach kontrolnych.

Co do zasady tworzenie stanowisk, powinno mieć bezpośrednie odzwierciedlenie w realnych potrzebach danej jednostki. Trudno sobie wyobrazić, by schematy organizacyjne były ilustracją hipotetycznych możliwości bądź potrzeb, dlatego też nie powinno dziwić, iż zmiana regulaminu PCPR uwzględniająca stanowisko kierownika biura ds. DPS wprowadzona została uchwałą nr 24/101/12 Zarządu Powiatu Zgierskiego z dnia 4 maja 2012r., zaś zatrudnienie osoby posiadającej wymagane wykształcenie i doświadczenie nastąpiło od dnia 16 maja 2012r. Do zatrudnienia doszło po przeprowadzeniu naboru w drodze konkursu, którego treść upubliczniono w dniu 4 maja 2012r. poprzez zamieszczenie na tablicy ogłoszeń PCPR oraz na stronie internetowej jednostki. Wnioskowane przez Panią podanie miesięcznego wynagrodzenia nie może zostać uwzględnione, gdyż nie stanowi ono informacji publicznej, natomiast Zakres czynności kierownika biura ds. DPS stanowi załącznik nr 2 do niniejszego pisma.

Odpowiadając na pytanie dotyczące przedmiotów oddanych na złom, informuję, iż w styczniu 2013r. pracownicy Fundacji Ekumeniczne Centrum Dialogu Religii i Kultur dokonali przeglądu pomieszczeń DPS w Ozorkowie w celu dostosowania ich do wymogów bhp i p.poż. Z pozyskanych informacji wynikało, iż przedmioty zalegające w pomieszczeniu kotłowni stanowią realne zagrożenie w zakresie w/w przepisów. W tym miejscu należy zaznaczyć, iż zgodnie z § 4 ust. 5 umowy dzierżawy z dnia 31 października 2012r., to na dzierżawcy obiektu czyli Fundacji spoczywa obowiązek przestrzegania przepisów bhp i p.poż. Dzierżawca obiektu przedłożył protokół przydatności z dnia 14 lutego 2013r., w którym powołana komisja stwierdziła, iż składniki ze względu na stan zużycia oraz defragmentację pozbawione są możliwości dalszego wykorzystania. Ponadto elementy były składowane jako odpady w pomieszczeniach kotłowni, co powodowało niemożność bezpiecznego korzystania z pomieszczeń. W dniu 15 lutego 2013r. sporządzono protokół likwidacyjny, w którym zapisano, iż składniki gromadzone w kotłowni zostaną oddane na złom. Należy podkreślić, iż przedmioty opisane w protokole likwidacyjnym nie były ujęte w ewidencji środków trwałych i wyposażenia DPS w Ozorkowie. Następnie przekazano do PCPR w Zgierzu formularz przyjęcia odpadów na złom z dnia 18 lutego 2013r. w ilości 608 kg oraz potwierdzenie dokonanej wpłaty z dnia 24 maja 2013r. na kwotę 365,00 zł na rachunek bankowy DPS w Ozorkowie. W dniu 11 czerwca 2013r. Dom Pomocy Społecznej w Ozorkowie przekazał na konto dochodów Powiatu Zgierskiego kwotę 8.365,00 zł. tytułem dochodów za maj i należność otrzymaną z tytułu sprzedaży złomu.

Powierzenie organizacjom pozarządowym prowadzenia DPS, nie tylko nie jest zadaniem łatwym, a wręcz wymuszającym ogromny wysiłek organizacyjny służb powiatu, który jednak, co wielokrotnie prezentowano, zaprocentował oszczędnościami finansowymi i realną poprawą jakości usług. Realizacja wszystkich przedmiotowych umów jest systematycznie monitorowana, zaś prawidłowość wydatkowania środków dotacji badana na podstawie miesięcznych i rocznych sprawozdań. Natomiast kontroli finansowej podmiotów, którym zlecono zadania, służby powiatu nie przeprowadzały, ponieważ nie są uprawnionymi do tego typu działań.

Współpraca ze stowarzyszeniami, oparta na partnerstwie oraz niepozbawionej krytycyzmu ufności, iż są one lepszymi patronami osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, przetrwała próbę czasu i trudnych okoliczności. Nawet rozwiązanie umowy dotyczącej prowadzenia DPS w Ozorkowie przez TPN, do którego doszło na mocy

porozumienia stron, nie zaś jej zerwania, nie wpłynęło na wzajemne relacje, gdyż fundamentem dialogu jest wspólny cel, a nie wzniecanie konfliktów.

Przyjmując ze zrozumieniem, iż Towarzystwo Przyjaciół Niepełnosprawnych nie jest w stanie prowadzić dwóch dużych placówek, uzgodniono procedurę rozwiązania umowy w sposób maksymalnie uwzględniający interesy pensjonariuszy i pracowników. Dzięki podjętym staraniom zabezpieczono potrzeby wszystkich stron i nie dopuszczono do utraty pracy przez ani jednego pracownika DPS w Ozorkowie.

Ten niewątpliwy sukces najdobitniej obrazuje intencje Zarządu Powiatu Zgierskiego, dla którego idea samorządu silnego zaufaniem swoich obywateli jest podstawowym pryncypium wyznaczającym kierunki działań nie tylko w obszarze pomocy społecznej.

Z parzianami:
STAROSTA ZGIERSKI
Krzysztof Kozanecki

Do wiadomości:

Pan Józef Dziemdziała – Przewodniczący Rady Powiatu Zgierskiego.

Załącznik nr 1

Wydatki Domu Pomocy Społecznej w Ozorkowie związane z zakupem usług remontowych i konserwacyjnych zgodnie z § 4270 ewidencji księgowej :

rok 2012

Data poniesienia wydatku	Opis	Kwota
Styczeń 2012r.	Usługa kanalizacyjna	3.300,00 zł
Kwiecień 2012r.	Kosztorys ppoż.	3.500,00 zł
Kwiecień 2012r.	Remont instalacji ppoż.	56.456,43 zł
Listopad 2012r.	Remont pomieszczeń kuchni	30.258,59 zł
Grudzień 2012r.	Podłączenie do sieci ciepłej	11.500,00 zł
Razem		105.015,02 zł

W roku 2013 Dom Pomocy Społecznej w Ozorkowie nie ponosił wydatków związanych z zakupem usług remontowych i konserwacyjnych.

Zakres czynności i obowiązków pracownika

Obsada: Paweł Dziemdziela

Tytuł służbowy: Kierownik biura do spraw Domów Pomocy Społecznej.

Podległość służbowa: Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu.

I. Zakres czynności:

- wykonywanie czynności związanych z funkcjonowaniem, w tym w obszarze finansowo – księgowym domów pomocy społecznej, będących jednostkami organizacyjnymi Powiatu Zgierskiego,
- prowadzenie i rozwój infrastruktury domów pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym,
- nadzór nad domami pomocy społecznej, w tym prowadzonymi na zlecenie Powiatu Zgierskiego,
- tworzenie i realizacja programów z zakresu rozwoju i podnoszenia jakości usług na rzecz mieszkańców domów pomocy społecznej, w tym we współpracy z organizacjami pozarządowymi,
- organizacja pracy podległych pracowników.

II. Zakres odpowiedzialności:

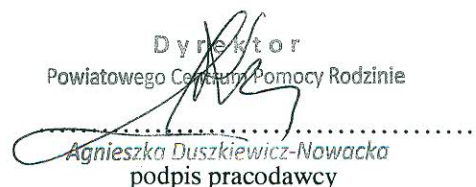
Ponoszę odpowiedzialność za prawidłowe, zgodne z prawem i terminowe wykonywanie zadań wymienionych w niniejszym zakresie czynności oraz za przestrzeganie obowiązków wynikających z przepisów Kodeksu Pracy, ustawy o pracownikach samorządowych, ustawy o ochronie danych osobowych oraz regulaminu organizacyjnego i regulaminu pracy.

Potwierdzam otrzymanie 1-go egzemplarza zakresu czynności.



Podpis pracownika

Dyrektor
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie



.....
Agnieszka Duszkiewicz-Nowacka
podpis pracodawcy

16 maja 2012 r.