



STAROSTA ZGIERSKI

95-100 Zgierz, ul. Sadowa 6a
tel. (42) 288 81 00, fax (42) 719 08 16
starostwo@powiat.zgierz.pl, www.powiat.zgierz.pl

PCPR/8200/279/2013

Zgierz, dnia 4 kwietnia 2013r.

Szanowna Pani
Lidia Elert
Radna Powiatu Zgierskiego

W odpowiedzi na Pani interpelację złożoną na XXXV sesji Rady Powiatu Zgierskiego w dniu 22 marca 2013 r., uprzejmie informuję:

Idea zlecenia zadania dotyczącego prowadzenia domów pomocy społecznej oraz powiązanej z nim dzierżawy obiektów pojawiła się jako odpowiedź na rosnące deficyty tytułem bieżącego utrzymania domów i niezbędnych nakładów inwestycyjnych, a tym samym na obciążenia budżetu powiatu, których nie rekompensowały dotacje Wojewody Łódzkiego.

Domy pomocy społecznej mogą być prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego jak i inne podmioty przyjmujące od nich przedmiotowe zlecenie. Jakkolwiek w skali kraju dominuje system bezpośredniej realizacji zadania przez powiaty lub gminy, to coraz większy udział w realizacji usług opiekuńczych, bytowych i zdrowotnych mają organizacje pozarządowe. W tych sytuacjach organizacja pozarządowa, posiadająca odpowiednie zaplecze lokalowe i kadrowe, w odpowiedzi na zdiagnozowane problemy społeczne występuje o ogłoszenie konkursu na zlecenie przedmiotowego zadania. Ponieważ realizacja zadania nie wymaga bezwzględnie, by podmiot wyłoniony w konkursie był właścicielem obiektu, w którym będzie funkcjonował DPS, możliwym było powierzenie zadania z jednoczesnym wydzierżawieniem obiektu.

Dzierżawę obiektów przeznaczonych na prowadzenie domów pomocy społecznej należy jednak uznać za rozwiązanie tymczasowe. Koszty związane z nakładami na utrzymanie substancji lokalowej, w związku z ich systematycznym zużywaniem i charakterem koniecznych do przeprowadzenia prac trzeba traktować jako inwestycje, które w dotychczasowym stanie prawnym będą obciążały budżet powiatu zgierskiego. Szacunkowe dane, wskazujące na potrzebę poniesienia inwestycji w perspektywie najbliższych dwóch lat

o wartości 3.573.185,00zł, w tym na rzecz DPS Zgierz- 368.185,00zł; DPS Ozorków – 75.000,00zł; DPS Główno - 275.000,00zł; DPS Rąbień - 2.845.000,00zł, bezwzględnie przemawiają za sprzedażą obiektów, bowiem naliczane czynsze dzierżawne nie pokrywają koniecznych wydatków. Dodatkowo należy pokreślić, iż wyżej podane kwoty mają jedynie charakter orientacyjny.

Spośród różnych dopuszczalnych form obrotu nieruchomościami zdecydowano się na sprzedaż w trybie bezprzetargowym, bowiem ta formuła z zastosowaniem ulgi daje niejaką gwarancję, iż kupujący będzie przedmiot sprzedaży wykorzystywał zgodnie z przeznaczeniem tj. na prowadzenie dps. Jednak podstawą do korzystania z miejsca i usług świadczonych w placówce są decyzje administracyjne kierujące i umieszczające, konkretną osobę, która zostaje w DPS zameldowana na pobyt stały. Pozbawienie mieszkańca miejsca w DPS dopuszczalne jest wyłącznie w drodze uchylecia decyzji umieszczającej, co jest możliwe w przypadku udowodnienia mu świadomego, rażącego marnotrawienia środków pomocy społecznej, po wyczerpaniu wszystkich innych metod zapobiegawczych i dyscyplinujących. Ponadto, istotnym elementem zabezpieczenia mieszkańców w DPS jest fakt, iż środki Wojewody Łódzkiego, stanowiące dotację dla podmiotu prowadzącego, przekazywane są wyłącznie do jednostki samorządu terytorialnego, która dysponuje nimi rozdzielając środki na poszczególnych zleceniobiorców. Innymi słowy, nie jest możliwe, by podmiot nie realizujący zlecenie zadania, w tym taki, który zerwałby umowę, mógł otrzymać przedmiotową dotację. Powyższe czynniki, obok faktu przejęcia pracowników DPS, przemawiają za kontynuacją przez zleceniobiorców realizacji zadania publicznego i zabezpieczeniem potrzeb mieszkańców. Naturalnie, biorąc pod uwagę otwarty katalog różnych możliwych do zaistnienia zdarzeń, nie da się z całą pewnością przewidzieć rozwoju wypadków w perspektywie wieloletniej. Podobnie jak nie można określić wszystkich, możliwych do wystąpienia zagrożeń, w tym takich, które mogłyby nastąpić, gdyby DPS był prowadzony przez powiat. Niemniej jednak, przyjęte rozwiązania, niewątpliwie obarczone ryzykiem, pozwalają przypuszczać, iż DPS-y będą nadal funkcjonować spełniając swoją rolę, zaś mieszkańcy będą mieli zapewniony dostęp do usług.

Z pewnością funkcjonowanie Domów mogłoby być lepsze przy pełnym wykorzystaniu miejsc, na co nie mają wpływu działania służb powiatowych. Niestety ośrodki pomocy społecznej powiatu zgierskiego, kierując swoich mieszkańców do DPS-ów rzadko mają na względzie placówki położone na naszym terenie i bliskość terytorialną w stosunku do miejsca zamieszkania osoby kierowanej. Obecnie, mimo iż liczba osób wymagających zabezpieczenia

w warunkach DPS wynosi 16 (OPS Aleksandrów – 2, MOPS Ozorków 5, MOPS Głowno 7, MOPS Zgierz 2), niewiele wskazuje, by zostały skierowane do DPS funkcjonujących na terenie powiatu zgierskiego.

Fakt, iż do dnia dzisiejszego nie doszło do sprzedaży obiektów wykorzystywanych na rzecz prowadzenia Domu Pomocy Społecznej w Głownie nie jest uzależniony od działań powiatu, a jedynie od współpracy kontrahenta tj. Fundacji „SWOBODA z instytucjami finansowymi. Fundacja nadal deklaruje wolę nabycia nieruchomości i choć zwłoka w realizacji podjętych wspólnie postanowień jest znacznym utrudnieniem dla działań powiatu, to czynniki pozamaterialne wskazują na zasadność przyjętej polityki. Prowadzenie domu pomocy społecznej w swej istocie jest organizowaniem życia w każdym aspekcie ludzkiej egzystencji. Proces wdrażania jakiegokolwiek podmiotu w złożoność przedmiotu jest długotrwały i obciążony ryzykiem błędów o dużym ciężarze gatunkowym. Dlatego też, jeśli będą istniały ku temu przesłanki i nie wystąpią żadne negatywne okoliczności, należy utrzymać współpracę z dotychczasowym zleceniobiorcą, doceniając między innymi pozytywne relacje, jakie udało mu się nawiązać z pracownikami jednostki. Biorąc pod uwagę sytuację finansową powiatu, możliwości kredytowe kontrahenta, w tym w kontekście koniecznych do przeprowadzenia prac z zakresu bezpieczeństwa przeciwpożarowego w Domu Pomocy Społecznej w Głownie, należy jednocześnie być otwartym na różny rozwój wypadków, od finalizacji zakupu do rezygnacji z dalszej współpracy. Jednak niezależnie od przebiegu sytuacji zasadnym wydaje się, by działania powiatu powodowane daleko posuniętą ostrożnością, nie były dyktowane jedynie regułami czasowymi, a przede wszystkim interesem mieszkańców DPS i powiatu, wobec których opóźnienie w realizacji zakupu jest problemem drugoplanowym.

Ponadto, w odpowiedzi na pytanie dotyczące kosztów standaryzacji domów pomocy społecznej informuję, iż na mocy tzw. Kontraktów wojewódzkich w roku 2007 i 2008 pozyskano dofinansowanie do działań dostosowujących domy do nowych wymogów. W związku z ich realizacją wydatkowano następujące środki, z których co najmniej 50% pochodziło z budżetu powiatu:

2007r.:

DPS Głowno: całość zadania 152.929zł, w tym ze środków ŁUW 75.000 zł, ze środków powiatu 77.929zł;

DPS Ozorków: całość zadania 108.497zł, w tym ze środków ŁUW 53.000zł, ze środków powiatu 55.497zł;

DPS Rąbień: całość zadania 89.962zł, w tym ze środków ŁUW 30.000zł, ze środków powiatu 59.962zł;

DPS Zgierz: całość zadania 75.477zł, w tym ze środków ŁUW 17.290zł, ze środków powiatu 58.187zł.

W 2008r. ze środków ŁUW pozyskano następujące kwoty:

DPS Ozorków 51.500zł

DPS Rąbień 35.000zł,

DPS Zgierz 35.000zł,

Dla powyższych kwot za rok 2008 należy przyjąć co najmniej 50% wkład własny powiatu.

Analizując powyższe dane, należy mieć na uwadze, iż celem osiągnięcia standardów prowadzone były prace również we wcześniejszym okresie, nie ujęte w Kontraktach wojewódzkich, bądź równoległe z nimi dokonane, ze środków na bieżące funkcjonowanie i nie wyodrębnione w sprawozdawczości. Jednak celem dokładnego wyliczenia wszystkich kosztów, koniecznym jest przeprowadzenie badania w danych archiwalnych jednostek, co wymaga dłuższego, co najmniej 2-tygodniowego czasu.

WICESTAROSTA ZGIERSKI
Marcin Karpiński

Do wiadomości

Pan Józef Dziemdziała -Przewodniczący Rady Powiatu Zgierskiego