



ZARZĄD POWIATU ZGIERSKIEGO

95-100 Zgierz, ul. Sadowa 6a
tel. (42) 288 81 00, fax (42) 719 08 16
zarzad@powiat.zgierz.pl, www.powiat.zgierz.pl

Zgierz, dnia 25 listopada 2011 r.

OR. 0003.12.2011

**Pani
Lidia Elert
Radna Powiatu Zgierskiego**

W odpowiedzi na Pani interpelację złożoną w dniu 14 listopada 2011 r. dotyczącą oddziałów zamiejscowych Wydziału Komunikacji w Zgierzu, Młodzieżowego Domu Kultury im. Małego Księcia w Ozorkowie, Domów Pomocy Społecznej oraz Powiatowego Urzędu Pracy w Zgierzu uprzejmie informuję:

1) W zakresie pytań dotyczących Wydziału Komunikacji

Zostało obsadzonych pięć stanowisk do obsługi klientów (w tym jedno utworzone dodatkowo), a pozostali przejęci pracownicy z Oddziałów Zamiejscowych wykonują zadania nie związane z bezpośrednią obsługą klientów. Łączna liczba pracowników do obsługi interesantów w zakresie rejestracji wynosi 10 stanowisk, natomiast do obsługi klientów w zakresie praw jazdy 4 stanowiska.

Jeśli chodzi o dokumenty przywiezione z Główna i Ozorkowa to wszystkie zostały złożone w Zgierzu w pomieszczeniach Wydziału i odpowiednio zabezpieczone.

Archiwum w budynku C, które zabezpieczy przyszłe potrzeby wydziałów na ul. Długiej 49 w Zgierzu jest na etapie prac projektowych.

Po wstępnej analizie ilości osób zatrudnionych w Wydziale Komunikacji zostało zlikwidowane jedno stanowisko pracy.

2) W zakresie pytań dotyczących Młodzieżowego Domu Kultury im. Małego Księcia w Ozorkowie

Do chwili obecnej żaden ze statutowych organów powiatu nie podjął wiążącej decyzji o zamiarze likwidacji, czy też likwidacji Młodzieżowego Domu Kultury im. Małego Księcia w Ozorkowie. Zarząd Powiatu Zgierskiego rozważa natomiast różne możliwości co do trybu przyszłego funkcjonowania tej placówki, czego przejawem jest między innymi pismo do Burmistrza Miasta Ozorkowa z wstępną propozycją przejęcia prowadzenia MDK przez gminę.

Podzielam Pani zdanie co do dorobku i znaczenia funkcjonowania Młodzieżowego Domu Kultury dla społeczności Ozorkowa. Trudno byłoby tę rolę dla środowiska przecenić, szczególnie w sytuacji likwidacji Miejskiego Ośrodka Profilaktyki i Terapii Uzależnień w Ozorkowie.

3) W zakresie pytań dotyczących Domów Pomocy Społecznej w Ozorkowie, Głownie i Zgierzu

Domy Pomocy Społecznej Powiatu Zgierskiego funkcjonujące w dotychczasowej strukturze są podmiotami deficytowymi, o pogarszającym się stanie infrastruktury, a jednocześnie generującymi znaczne straty finansowe. Źródłem utrzymania DPS są dochody własne, na które składają się wpływy z tytułu odpłatności mieszkańców za pobyt, wpływy za świadczone usługi np. rehabilitacyjne, pralnicze, żywieniowe itp., oraz dopłata z budżetu Wojewody Łódzkiego do kosztów utrzymania mieszkańców przyjętych na tzw. starych zasadach, tj. ponoszących odpłatność do 70 % swoich dochodów. W sytuacji, gdy powyższe wpływy nie równoważą wydatków konieczny jest udział środków Starostwa Powiatowego. W roku 2010 dopłata Starostwa Powiatowego wyniosła 1.036.913,28zł.

Na negatywny wynik finansowy znaczny wpływ ma duży udział osób przyjętych na tzw. starych zasadach w ogólnej licznie mieszkańców oraz niewystarczająca wysokość dopłaty Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego. Jednocześnie, z uwagi na wysoki miesięczny koszt pobytu osoby wymagającej opieki, w porównaniu do innych publicznych oraz niepublicznych placówek, Domy Pomocy Społecznej w Głownie, Zgierzu, Ozorkowie borykają się z brakiem pensjonariuszy, których gminy oraz rodziny kierują do znacznie tańszych placówek. Podjęta w roku bieżącym przez dyrektorów placówek intensywna akcja promocyjna, mająca na celu pozyskanie nowych mieszkańców, przyniosła połowiczne rezultaty nie rozwiązując jednak problemu.

Przeprowadzona analiza rynku usług opiekuńczych wskazuje na dokonywanie się zmian zarówno w zakresie potrzeb społecznych jak i metodach ich realizacji. Do umieszczenia w publicznych domach pomocy dochodzi tylko w sytuacji, gdy osoba bezwzględnie wymaga pomocy osób trzecich. Jednocześnie powstają niepubliczne, głównie kameralne placówki, w których koszt utrzymania jest zdecydowanie niższy, zaś oferta spędzania czasu atrakcyjniejsza od form proponowanych przez jednostki publiczne. Tym samym względnie sprawne osoby nie trafiają do domów pomocy społecznej, lecz zasilają coraz liczniejsze pensjonaty nie ujęte w ewidencji prowadzonej przez Wojewodę Łódzkiego .

W roku 2011 chcąc poprawić sytuację DPS-ów podjęto szereg działań. Między innymi prowadzono rozmowy z Łódzkim Urzędem Wojewódzkim na temat zmiany profilu jednego z domów. Z uwagi na istnienie zapotrzebowania na świadczenie usług opiekuńczo-bytowych na rzecz osób chorych psychicznie, wystąpiono o zgodę na zmianę profilu jednego z domów. Niestety warunkiem koniecznym do przekształcenia był czasowy pobyt (przez okres kilku miesięcy) na terenie jednego domu osób zarówno osób przewlekle somatycznie chorych i osób chorych psychicznie, które planowano w okresie przejściowym umieścić na różnych piętrach. Niestety Łódzki Urząd Wojewódzki, przychylając się do samej koncepcji zmiany profilu nie wyraził zgody na czasowy pobyt w jednym domu osób o różnych dysfunkcjach, co spowodowało odstępienie od procedury przekształcenia.

Ponadto, w roku bieżącym, mając na uwadze zeszłoroczne obciążenia Powiatu Zgierskiego z tytułu funkcjonowania domów, podjęto działania mające na celu zmianę finansowania opieki medycznej i rehabilitacyjnej, świadczonej na rzecz mieszkańców DPS. Zgodnie ze stanowiskiem Prezesa NIK, świadczenia te powinny być finansowane ze środków NFZ. W związku z powyższym zachęcano zakłady opieki zdrowotnej do występowania z ofertami dotyczącymi świadczeń na rzecz mieszkańców DPS do NFZ. W chwili obecnej nie można jeszcze określić, czy jakiegokolwiek usługi świadczone na rzecz mieszkańców DPS będą finansowane ze środków NFZ. Natomiast z uwagi na zmniejszenie przez NFZ kwot przypadających na poszczególne rodzaje usług, nie należy się spodziewać, iż spowodowałyby to znaczące obniżenie kosztów.

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę wielość czynników kształtujących rynek usług opiekuńczych, podjęto czynności, w efekcie których doszłoby do zlecenia

prowadzenia domów pomocy społecznej organizacjom pożytku publicznego. Umożliwiłoby to pozyskiwanie środków finansowych przeznaczonych na poprawę działalności DPS, a dostępnych jedynie dla organizacji pozarządowych, bądź przystępowanie przez Powiat Zgierski do programów zarezerwowanych dla partnerstw jednostek samorządu terytorialnego i podmiotów niepublicznych.

Należy dodać, iż pogarszający się stan zasobów infrastrukturalnych DPS-ów wymaga znacznych nakładów inwestycyjnych, szacowanych przez dyrektorów placówek w obszarze działań koniecznych do przeprowadzenia w 2012 r., na kwotę 985.000,00 zł. Jakkolwiek finansowanie inwestycji odbywałoby się z udziałem środków Powiatu Zgierskiego, to w przypadku powodzenia procesu zlecenia zadań, udałoby się pozyskać wpływy z tytułu dzierżawy w kwocie nie mniejszej niż 288.00,00zł, a tym samym odciążyć budżet powiatu .

Zarząd Powiatu Zgierskiego po dokładnej analizie kierunków rozwoju polityki społecznej, stanu domów, kosztów ich funkcjonowania, stanu liczebnego mieszkańców zdecydował, iż celem sanacji obecnej sytuacji, dokonane zostanie zlecenie zadania z zakresu pomocy społecznej dotyczącego prowadzenia Domów Pomocy Społecznej w Zgierzu, Głownie, Ozorkowie. Na dotychczasowych zasadach będzie funkcjonował DPS w Rąbieniu, który jako jedyny spośród domów nie cierpi na deficyt mieszkańców, natomiast z uwagi na stan infrastruktury jest podmiotem dla potencjalnych zleceńbiorców nieatrakcyjnym i ogłoszenie konkursu na zlecenie zadania jego prowadzenia byłoby w obecnym stanie bezcelowe.

Tryb zlecania zadań z zakresu pomocy społecznej reguluje art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004r.o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) oraz art. 3 ust 3 i art. 13 ust 1 i 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010r. Nr 234, poz. 1536 ze zm.). Podmiotami uprawnionymi do przystępowania do otartych konkursów ofert są wyłącznie organizacje pożytku publicznego, w związku z powyższym do nich jedynie skierowana może być przedmiotowa oferta. Jednocześnie należy podkreślić, iż formuła zlecenia zadań, rezerwując realizację czynności nadzorczych dla Zleceńodawcy gwarantuje, iż zostanie utrzymana kontrola jednostki samorządu terytorialnego nad jakością funkcjonowania jednostek i świadczonych usług.

W przypadku niepowodzenia procedury zlecenia zadań np. z braku ofert spełniających ustawowe wymogi, należy się liczyć koniecznością wyasygnowania z budżetu

powiatu w 2012r. na bieżące funkcjonowanie kwoty nie mniejszej niż 1.000.000,00 zł oraz na nakłady inwestycyjne w kwocie co najmniej 895.000,00 zł. W sytuacji niemożności zarezerwowania powyższych środków koniecznym byłoby podjęcie radykalnych działań, włącznie z likwidacją jednego z DPS-ów.

4) W zakresie pytań dotyczących Powiatowego Urzędu Pracy w Zgierzu

W związku z sygnałami ze strony komórek finansowych Starostwa Powiatowego w Zgierzu i Powiatowego Urzędu Pracy w Zgierzu na temat niepokojących prognoz dotyczących budżetów ww. jednostek na 2012r., Filia w Ozorkowie została poinformowana o możliwości przeniesienia siedziby Urzędu z budynku przy ul. Stypułkowskiego 1 do pomieszczeń przy ul. Kościelnej 1, stanowiących własność powiatu zgierskiego. Zmiana lokalizacji nie była podyktowana tylko potrzebą szukania oszczędności ale również koniecznością poprawy warunków lokalowych Urzędu. Lokalizacja Filii w zaniedbanej i brudnej kamienicy, złe, wręcz prymitywne warunki pracy i obsługi od dłuższego czasu budziły zastrzeżenia pracowników, klientów i innych osób odwiedzających Urząd oraz zainteresowanie lokalnych mediów. Decyzja o zagospodarowaniu pomieszczeń po Wydziale Komunikacji poprawi warunki pracy pracowników Filii, została podjęta po uzgodnieniu Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy z Zarządem Starostwa.

Zgodnie z art.35 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy usługi rynku pracy wykonywane przez publiczne służby zatrudnienia są realizowane zgodnie ze standardami usług rynku pracy. W myśl par. 2 i 3 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 września 2010 r. w sprawie standardów i warunków prowadzenia usług rynku pracy, usługi rynku pracy świadczy się w pomieszczeniach, których powierzchnia i wyposażenie są dostosowane do zakresu działań podejmowanych przez powiatowy urząd pracy i do liczby zatrudnionych pracowników(...). Usługi rynku pracy wymagające kontaktów indywidualnych świadczy się w warunkach zapewniających poufność rozmów. Zmiana lokalu przez Filię PUP w Ozorkowie nie może zatem wpłynąć negatywnie na realizację standardów usług świadczonych przez Filię. W nowych pomieszczeniach zostaną stworzone takie warunki obsługi klientów, które zapewnią przestrzeganie przepisów ww. ustawy i rozporządzenia.

Pomieszczenia przy ul. Kościelnej 1 zaspokajają potrzeby lokalowe Filii. Pomieszczą zarówno pracowników jak i zasoby materialne Urzędu (sprzęt, meble, archiwum –ok.16 tyś. akt). Ponadto w nowym lokalu pozostawiono do dyspozycji Urzędu znaczna część wyposażenia archiwum /regały/ oraz kompleksowo umeblowaną salę obsługi klienta.

Doświadczenie i zaangażowanie pracowników Filii nie pozwolą na zakłócenie ciągłości pracy Urzędu. W pierwszej kolejności w nowym lokalu zostanie zapewniony dostęp do usług telekomunikacyjnych Internet, telefon , system informatyczny, na którym pracuje Urząd/. Następnie zostaną przewiezione dokumenty i wyposażenie Filii. Przeniesienie zasobów nastąpi poza godzinami przyjmowania klientów.

Stan zatrudnienia na dzień dzisiejszy w Filii tzw. pracowników kluczowych/pośrednicy pracy, doradca zawodowy, lider klubu pracy, specjalista ds. rozwoju zawodowego/ zapewnia realizację wszystkich usług rynku pracy w siedzibie ozorkowskiej Filii PUP. Ewentualne zmiany stanu zatrudnienia wśród pracowników kluczowych mogą stwarzać zagrożenie dla realizacji standardów. Jednakże w razie potrzeby Urząd podejmie działania zaradcze w celu wyeliminowania lub złagodzenia negatywnych skutków, np. dyżury stanowisk kluczowych pracowników zgierskiego PUP na terenie Filii.

Do wiadomości:
Pan Józef Dziemdziała
Przewodniczący Rady Powiatu Zgierskiego

Z powiadamiam!
PRZEWODNICZĄCY
ZARZĄDU POWIATU ZGIERSKIEGO
Krzysztof Kozanecki