

KOMISJA BUDŻETOWO-FINANSOWA W KADENCJI 2006-2010

Protokół nr 56/10 z posiedzenia Komisji, które odbyło się 24 lutego 2010r. w Starostwie Powiatowym w Zgierzu.

W posiedzeniu udział wzięło 6 członków Komisji.

Lista obecności członków Komisji oraz gości stanowi załącznik nr 1 i 2 do protokołu.

Posiedzeniu przewodniczył Przewodniczący Komisji Mirosław Pilarski.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i zatwierdzenie porządku posiedzenia.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
3. Analiza realizacji porozumienia dotyczącego prowadzenia ewidencji gruntów i budynków przez Gminę Miasto Zgierz.
4. Analiza postępowań przetargowych w 2009 r. ze szczególnym uwzględnieniem tzw. schetynówek.
5. Zaopiniowanie projektów uchwał Rady Powiatu Zgierskiego zgłoszonych na XLIII sesję.
6. Sprawy różne.
7. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1

Przewodniczący otworzył 56 posiedzenie Komisji.

Komisja jednogłośnie przyjęła zaproponowany porządek posiedzenia.

Ad. 2

Komisja przy 5 głosach za i 1 wstrzymującym przyjęła protokół Nr 55 z posiedzenia Komisji, które odbyło się 27 stycznia 2010 r.

Ad. 3

Analiza realizacji porozumienia dotyczącego prowadzenia ewidencji gruntów i budynków przez Gminę Miasto Zgierz.

Geodeta Powiatowy Zdzisław Mroczek poinformował, że prowadzenie ewidencji gruntów i budynków na terenie Miasta Zgierza przez Urząd Miasta Zgierza odbywa się na podstawie porozumienia zawartego 20 grudnia 1990 r. między ówczesnym Kierownikiem Urzędu Rejonowego w Zgierzu, a Prezydentem Miasta Zgierza. Na podstawie tego porozumienia przekazane zostało miastu prowadzenie części opisowej ewidencji gruntów. W 1998 r. Geodeta Wojewódzki podpisał kolejne porozumienie z ówczesnym Prezydentem przekazujące miastu część graficzną. Od tego czasu cała ewidencja prowadzona jest przez miasto. W 2002 r. zostało zawarte następne porozumienie między Starostą Zgierskim, a Prezydentem Miasta Zgierza na odnowienie ewidencji gruntów i budynków na terenie Miasta Zgierza. Jednak było to porozumienie czasowe obowiązujące do 2005 r. Od tej pory nie ma żadnego nowego porozumienia. W październiku ubiegłego roku odbyło się pierwsze spotkanie mające na celu uregulowanie kwestii prowadzenia ewidencji. Ostatecznie stwierdzono, że nieważne kto będzie prowadził ewidencję, ważne żeby było to prowadzone dobrze. W między czasie odbyła się kontrola przeprowadzona przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego. Z kontroli sporządzony został

protokół, a następnie zalecenia pokontrolne, gdzie WINGiK zwrócił uwagę na dwa rodzaje błędów. Pierwsze dotyczą nieprzestrzegania prawa w zakresie geodezji i kartografii - ewidencja w mieście nie jest prowadzona na podstawie obowiązujących przepisów - drugie to błędy techniczne. W części prawnej WINGiK zwrócił uwagę, że należy dopełnić obowiązku wynikającego z treści art. 6a ust. 4 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne poprzez zawarcie nowego porozumienia na prowadzenie spraw zakresu geodezji i kartografii należących do kompetencji starosty z Miastem Zgierz. Jednak, aby spełnić wymóg prawny przekazania ewidencji do miasta musi być spełnionych szereg innych wymagań zawartych w prawie geodezyjnym i w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 29 grudnia 1999 r. w sprawie warunków organizacyjnych, kadrowych i technicznych jakie powinny zostać spełnione przez gminy wnioskujące o przejęcie zadań i kompetencji starosty w zakresie geodezji i kartografii. Jeżeli miasto spełni wymagania jakie nakłada na nie rozporządzenie będzie musiało dodatkowo uzyskać pozytywną opinię WINGiK. Wówczas będzie mogło wystąpić do Starosty z wnioskiem o przejęcie ewidencji. Starosta będzie mógł się przychylić do wniosku lub nie. 8 lutego br. Starosta przekazał do Prezydenta pismo z zapytaniem, czy: „Miasto Zgierz jest przygotowane do złożenia stosownego wniosku o przejęcie zadań z zakresu geodezji i kartografii i podpisania porozumienia na podstawie przepisów art. 6a ust 4 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne przy spełnieniu wszystkich wymogów formalnych, technicznych i kadrowych wynikających z Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 grudnia 1999 r. w sprawie warunków organizacyjnych, kadrowych i technicznych, jakie powinny zostać spełnione przez gminy wnioskujące o przejęcie zadań i kompetencji starosty w zakresie geodezji i kartografii”. Do dnia dzisiejszego odpowiedzi nie otrzymaliśmy. Następnie poinformował, że w dniu dzisiejszym otrzymaliśmy od WINGiK odpowiedź Urzędu Miasta Zgierza na zalecenia pokontrolne w którym napisano, że rozpoczęto działania organizacyjne i techniczne w celu dopełnienia obowiązków wynikających z art. 6a ust. 4 ustawy z 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz z treści Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Jednak ze względu na złożoność tematu prace te nie zostały jeszcze zakończone. Dodał, że na podstawie porozumień zawartych w 1990 r. zostało przekazane miastu tylko prowadzenie ewidencji gruntów. W chwili obecnej nie ma takiej możliwości. Jeśli miasto będzie chciało przejąć te zadania to musi przejąć cały pakiet tzn. prowadzenie ewidencji, mapy zasadniczej, zespołu dokumentacji projektowych itd. Poinformował, że obecnie ewidencja gruntów i budynków powiatu prowadzona jest w trojaki sposób. Dla Miasta i Gminy Aleksandrów Łódzki wszystko prowadzone jest przez Starostwo, dla Miasta Zgierza zarówno część opisowa jak i graficzna prowadzona jest w mieście, w pozostałych gminach część graficzna prowadzona jest przez Starostwo, a część opisowa przez gminy.

Przewodniczący Komisji zapytał, czy powiat przygotowany jest do przejęcia ewidencji prowadzonej przez miasto.

Geodeta Powiatowy poinformował, że na dzień dzisiejszy w budynku B przy ul. Długiej remontowane są pomieszczenia. W związku z tym konieczny będzie tylko zakup mebli i będzie można zacząć pracować.

Drugi Zastępca Naczelnika Wydziału Geodezji Urzędu Miasta Zgierza Paweł Pluta oznajmił, że większość informacji w sprawie przedstawił poprzednik. Poinformował, że w związku z tym, iż miasto nie przejmowało całości zadań nie było potrzeby powoływania geodety miejskiego. Wskazał, że może byłby mniejszy problem z działaniem miasta gdyby w międzyczasie nie zostało zmienione oprogramowanie do prowadzenia ewidencji gruntów

i budynków w Starostwie bez wcześniejszego ich powiadomienia. W momencie, kiedy miasto zmieniło oprogramowanie na lepsze okazało się, że wersji którą kupiło Starostwo już nie można nabyć. W związku z tym miasto wyszło krok do przodu i żeby porozumieć się z przekazywaniem danych wykorzystuje płyty, dyskietki, gdyż Internet między miastem a powiatem nie chce z jakiegoś powodu funkcjonować. Oznajmił, że rzeczywiście odpowiedź do Starosty nie została jeszcze wystosowana. Jednak będzie ona pewnie taka sama jak odpowiedź do WINGiK. Poinformował, że obecnie część techniczna jest naprawiana zgodnie z zaleceniami WINGiK. Natomiast pozostała do wykonania sprawa przejęcia całości zadań. Na spotkaniu, które odbyło się w grudniu 2009 r. Prezydent wyraził wolę przejęcia całości zadań. Wstępnie ustalono, że przejęcie to będzie trwało do końca tego roku. Oczywiście miasto ma dostarczyć Staroście harmonogram czasowy przygotowywania się do przejęcia ewidencji. Jeśli chodzi o kadre to Prezydent liczy się z koniecznością zatrudnienia 7-10 osób. Jednak w pierwszym etapie trzeba będzie ograniczyć ich liczbę ze względu na warunki lokalowe. Oczywiście jest to duży zakres zadań z czego Prezydent zdaje sobie sprawę. W tym momencie nie ma przeznaczonych na to szczegółowych funduszy. Prezydent przewiduje ewentualne przesunięcia między działami na czas przygotowywania się do przejścia tych zadań. Poinformował, że miasto upiera się aby przejąć te zadania, gdyż w mieście na programie Sygnity na którym prowadzona jest ewidencja gruntów pracują całe finanse. Zabranie części opisowej ewidencji z miasta spowoduje bardzo duże kłopoty w funkcjonowaniu urzędu. Ponieważ aktualne przepisy nie przewidują możliwości częściowego przejęcia zadań geodezyjnych miasto nie ma wyjścia, albo przejmie je w całości, albo z całą rachunkowością przejdzie na papier i kalkulator, czy ewentualnie arkusz kalkulacyjny.

Członkowie Komisji dyskutowali na temat systemu informatycznego dotyczącego ewidencji gruntów i budynków.

Drugi Zastępca Naczelnika Wydziału Geodezji poinformował, że jeżeli powiat zdecyduje się przejąć ewidencję to będzie to logiczne w momencie, kiedy będzie wiedział na jakim programie będzie docelowo funkcjonował. Przejęcie przez powiat ewidencji pomimo, że jest ona prowadzona w programie tej samej firmy o czym wcześniej była mowa spowoduje problem, gdyż nie da się bezpośrednio przekształcić jednego w drugi.

Radny Tadeusz Iwaniuk rozumie z wypowiedzi poprzednika, że zakup nowego programu pociągnie za sobą dodatkowe wydatki dla powiatu. Drugą sprawą jest to, że miasto, które stanowi 40 % mieszkańców powiatu chce to prowadzić przekazując dodatkowe środki na jej prowadzenie bo powiat daje środki tylko na 1,5 etatu. Jest to dla powiatu oszczędność. W związku z tym zapytał, po co powiat wykańcza pomieszczenia skoro na dzień dzisiejszy rozmowy cały czas trwają i rozmawia się o tym, żeby zostawić ewidencję miastu. Zapytał, komu zależy, aby jednej i drugiej placówce utrudnić funkcjonowanie. Jeżeli funkcjonuje to jako tako, większość rozbieżności powstała na skutek rozbieżności programowych i po przejęciu przez powiat będą one nadal występowały to jest to wszystko dziwne. Wskazał, że nie rozumie, że z jednej strony karzemy miastu uzupełnić braki, inwestować środki, a nadal nie odpowiadamy, czy będą to prowadzić, czy potrzebnie je wydają, skoro będzie im to zabrane.

Geodeta Powiatowy poinformował, że w świetle obowiązujących przepisów nie ma możliwości, żeby gminy prowadziły tylko ewidencję gruntów - częściowy zasób geodezyjny. Gmina może prowadzić go w całości, albo w ogóle. Ponadto, aby w gminie prowadzony był zespół uzgodnień dokumentacji projektowej musi być spełniony warunek posiadania

przynajmniej trzech gestorów sieci uzbrojenia terenu. Żadna gmina za wyjątkiem Miasta Zgierz tych warunków nie spełnia. Ponieważ wiadomo było, że na podstawie obecnych przepisów nie jest możliwe, aby gminy to prowadziły przygotowywane były pomieszczenia, aby to przejąć. Zaczęliśmy od Zgierza, gdyż jest on największa gmina i nie wiemy jaką część pomieszczeń przygotowanych w archiwum zajmie zasób zgierski. W momencie gdy przejęli byśmy Zgierz byłoby wiadomo ile pozostanie jeszcze miejsca i które gminy po kolei można przejmować. W sytuacji gdyby zabrakło pomieszczeń w budynku B przy ul. Długiej jest jeszcze budynek C w którym można również zrobić archiwum. Wskazał, że na dzień dzisiejszy każda gmina posiada kilku pracowników, którzy prowadzą ewidencję gruntów. W powiatach, które same prowadzą ewidencję pracuje od 5-8 pracowników.

Radny Tadeusz Iwaniuk zapytał, czy nielogiczne byłoby przejęcie najpierw wszystkim gmin oprócz Zgierza i zobaczyć jak to funkcjonuje, a nie od razu chce się przejąć największą gminę nie wiedząc jakie są możliwości.

Geodeta Powiatowy wskazał, że w momencie przejęcia ewidencji od Zgierza ustalamy program dla całego powiatu. Jednocześnie będziemy prowadzić wszystko, a tak będziemy pracować w dwóch programach.

Radny Tadeusz Iwaniuk wskazał, że miasto przejawia dobrą wolę, chce to kontynuować. Nie wie dlaczego nie jest to definitywnie ustalone między Starostą a Prezydentem, tylko jest to takie zawieszenie w próżni. Jak widać jedni i drudzy wykonują ruchy kosztowne i nie wiadomo na co się czeka.

Geodeta Powiatowy przypomniał, że ewidencja gruntów to zadanie Starosty i za to on odpowiada.

Radny Tadeusz Iwaniuk wskazał, że były już jakieś rozmowy w tej sprawie.

Geodeta Powiatowy wskazał, że rozmowy rozmowami. Dopóki nie dostaniemy papieru od miasta to nie będzie oficjalnego stanowiska w sprawie.

Radny Tadeusz Iwaniuk poinformował, że rozmawiając z Zastępcą Prezydenta usłyszał informacje, że miasto chce to przejąć.

Radny Paweł Wawrzyńczak wyraził pogląd, że w tej sytuacji trzeba podjąć zdecydowane działania. Oznajmił, że jako mieszkaniec Zgierza będzie przeciwny, aby pozostało to w mieście. Korzyści płynące z ewidencji gruntów, odpisy na fundusz geodezyjny są znikome. Miasto musi dokładać do tych zadań niemałe środki. Przejmując to musiałoby wydać jeszcze lekką ręką 1.000.000 – 1.5.000.000 zł., aby lokal spełniał wszystkie kryteria plus koszty osobowe.

Geodeta Powiatowy zaznaczył, że cała inicjatywa przejęcia leży po stronie miasta i wszystkie ruchy związane z przejęciem muszą być po ich stronie. Jeśli będą spełnione warunki kadrowo – organizacyjne, będzie pozytywna opinia WINGiK i będzie wniosek od Prezydenta będzie to możliwe.

Radny Tadeusz Iwaniuk oznajmił, że rozumie, że technicznie wszystko jest możliwe tylko pozostaje kwestia rozmowy stron.

Geodeta Powiatowy wskazał, że trzeba brać pod uwagę, że koszty w część kadrowej będą wynosiły ok. 400.000 zł., a jedno niezbędne urządzenie plotero – skaner, gdzie przynajmniej powinny być dwa to koszt 100.000 zł. netto. W związku z tym koszty te rosną bardzo szybko. Poinformował, że padła od Prezydenta Świętosława Gołka propozycja przejęcia zadań do 1 stycznia 2011 r. Jednak, żeby to mogło funkcjonować faktycznie to od 2 stycznia przychodzi petent i musi załatwić już wszystkie swoje sprawy. Czyli już w połowie roku powinny być podpisane porozumienia, zabezpieczone środki. Jednak z tego co słyszeliśmy jest z tym różnie.

Drugi Zastępca Naczelnika Wydziału Geodezji poinformował, że na ten moment nie ma przewidzianych środków.

Radny Tadeusz Iwaniuk zapytał, czy powiat ma już przewidziane.

Członek Zarządu Bogdan Jarota odpowiedział, że tak. Powiat ma fundusz geodezyjny.

Drugi Zastępca Naczelnika Wydziału Geodezji oznajmił, że zdaje sobie sprawę, że przejęcie geodezji nie będzie łatwe. Jednak z drugiej strony posiadanie ewidencji gruntów, mapy zasadniczej jest jakąś logiką. Posiadanie tego byłoby ułatwieniem dla inwestorów, mieszkańców, że wszelkie działania związane z miastem będą w mieście. Rządząc miastem powinniśmy mieć w ręku wszystkie potrzebne do tego narzędzia.

Radny Paweł Wawrzyńczak wskazał, że osobą, która będzie decydowała, czy miasto przejmie zadania geodezyjne będzie WINGiK, który wyda opinię w tym zakresie, a następnie zdecyduje Starosta.

Przewodniczący Komisji podziękował za dyskusję.

Ad. 4

Informacja o postępowaniach przetargowych w 2009 r. ze szczególnym uwzględnieniem tzw. schetynówek stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Naczelnik Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Zgierzu Urszula Kawalec przedstawiła informację w zakresie postępowań przetargowych w oparciu o w/w materiał.

Radny Tadeusz Iwaniuk zapytał, czy dużo było przypadków rozpoczęcia postępowań przetargowych w ostatnim kwartale ubiegłego roku, gdzie wynik postępowania przeciągnął się do końca roku budżetowego przez co środki przeniesiono do wydatków niewygasających.

Naczelnik Wydziału Organizacyjnego poinformowała, że w przypadku 6 postępowań realizacja ich przeszła na rok kolejny. W tym tygodniu został zawarta ostatnia umowa.

Radny Tadeusz Iwaniuk zapytał, co było przyczyną takiego stanu rzeczy.

Naczelnik Wydziału Organizacyjnego poinformowała, że są to trudne postępowania. Było w nich wiele zapytań od wykonawców co przyczyniało się do tego, że trzeba było przedłużać termin otwarcia.

Naczelnik Wydziału Drogownictwa Starostwa Powiatowego w Zgierzu Bartłomiej Wieczorek przedstawił informację dotyczącą tzw. schetynówkach w oparciu o w/w materiał.

Radny Tadeusz Iwaniuk zapytał, dlaczego upadły projekty schetynówek.

Naczelnik Wydziału Drogownictwa oznajmił, że trudno się odnieść do tego bo merytorycznie wszystkie wymogi zostały spełnione. Żadnych uwag na piśmie nie otrzymaliśmy. Lista została upubliczniona w Internecie na stronie Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego. Merytorycznie wniosek spełnił wszystkie wymogi.

Wicestarosta Zgierski Marcin Karpiński przypomniał, że w ubiegłym roku też mieliśmy nie otrzymać środków, a dostaliśmy jeszcze schetynówki bis.

Naczelnik Wydziału Drogownictwa poinformował, że do końca marca powinny rozstrzygnąć się przetargi na schetynówki, które przeszły w pierwszej turze. Mamy sygnał, że przetargi przeszły po cenach niższych, niż kosztorysowe w związku z tym będą jakieś oszczędności i jest szansa, że uzyskamy środki tak jak w tamtym roku.

Ad. 5

- 1. Projekt uchwały w powierzenia w roku 2010 Gminie Aleksandrów Łódzki organizacji Igrzysk Młodzieży Szkolnej w Czwórboju Lekkoatletycznym, Biegach Przelajowych i Lidze Lekkoatletycznej, jako zadania publicznego o charakterze powiatowym w zakresie kultury fizycznej i sportu.**

Członek Zarządu Bogdan Jarota przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

- 2. Projekt uchwały w sprawie powierzenia w roku 2010 Gminie Miasto Zgierz organizacji Igrzysk Młodzieży Szkolnej, jako zadania publicznego o charakterze powiatowym w zakresie kultury fizycznej i sportu.**

Członek Zarządu Bogdan Jarota przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

- 3. Projekt uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przemieszczenia na parking strzeżony wyznaczony przez Starostę Zgierskiego oraz za parkowanie usuniętych pojazdów.**

Członek Zarządu Radosław Zaborowski przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

- 4. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia planu finansowego realizacji zadań rehabilitacji społecznej i zawodowej, ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, na rok 2010.**

Członek Zarządu Bogdan Jarota przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

5. Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XLI/388/10 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 04 stycznia 2010r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2010.

Skarbnik Powiatu Jarosław Sosnowski przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 6

Spraw różnych nie zgłoszono.

Ad. 7

W związku z wyczerpaniem porządku posiedzenia Przewodniczący dokonał zamknięcia 56 posiedzenia Komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała