

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU ZGIERSKIEGO**

z dnia 2023 r.

**w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami
pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok
2023”**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r., poz. 1327 i 1812) Rada Powiatu Zgierskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Program współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Zgierskiego.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, na tablicy ogłoszeń Rady Powiatu Zgierskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Przewodniczący Rady
Powiatu Zgierskiego

Mirosław Burzyński

Załącznik do uchwały Nr

Rady Powiatu Zgierskiego

z dnia.....2023 r.

PROGRAM
WSPÓŁPRACY POWIATU ZGIERSKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ INNYMI PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI
DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO
NA ROK 2023

Zgierz, 2023 r.

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

§ 1. Program współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023, zwany dalej Programem, opracowany został w oparciu o przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 ze zm.), zwanej dalej ustawą. Stanowi on propozycję dla wszystkich organizacji i podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, wyrażających wolę i gotowość współpracy w działalności na rzecz Powiatu Zgierskiego, zwanego dalej Powiatem, i jego mieszkańców.

§ 2. Program określa cele, zasady oraz formy współpracy z organizacjami pozarządowymi, jednocześnie wskazując zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne oraz zakładaną wysokość środków finansowych, przeznaczonych na jego realizację. Zapisy Programu są zgodne z art. 5a ust. 4 ustawy.

Rozdział 2.

Cel główny i cele szczegółowe programu

§ 3. 1. Celem głównym Programu jest wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych poprzez stworzenie warunków do efektywnego współdziałania organizacji pozarządowych z organami Powiatu.

2. Celami szczegółowymi są:

- 1) podniesienie jakości życia mieszkańców Powiatu poprzez zwiększenie aktywności organizacji;
- 2) wzmocnienie dialogu obywatelskiego;
- 3) zwiększenie racjonalności społecznej i ekonomicznej realizacji zadań publicznych;
- 4) wzmocnienie integracji społecznej;
- 5) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych;
- 6) umożliwianie społeczności lokalnej współdecydowania o kierunkach rozwoju Powiatu w zakresie realizacji zadań publicznych.

Rozdział 3.

Podmioty programu

§ 4. Program współpracy skierowany jest do:

- 1) organizacji pozarządowych w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy, w tym stowarzyszeń i fundacji;

2) innych jednostek, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy.

Rozdział 4.

Przedmiotowy zakres współpracy

§ 5. Zakres przedmiotowy współpracy obejmuje niżej wymienione zadania publiczne, należące do zadań Powiatu, mieszczące się w katalogu zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy:

- 1) bezpieczeństwo i porządek publiczny;
- 2) rozwój masowego sportu, kultury fizycznej i turystyki;
- 3) kultura i wartości kulturowe powiatu;
- 4) ochrona zdrowia;
- 5) udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej;
- 6) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 7) pomoc społeczną;
- 8) piecza zastępcza.

Rozdział 5.

Zasady i formy współpracy

§ 6. 1. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi odbywa się przy zachowaniu zasad terminowości, systematyczności, rzetelności w przepływie informacji, a także współuczestnictwa i równości w traktowaniu wszystkich podmiotów objętych współpracą.

2. Powiat oraz organizacje pozarządowe wspólnie dążą do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych.

3. Informacje o planach, celach i środkach finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych są powszechnie dostępne oraz zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

§ 7. Powiat współpracuje z organizacjami w formie pozafinansowej oraz finansowej:

- 1) pozafinansowe formy współpracy:
 - a) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków,
 - b) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,

- c) obejmowanie patronatem Starosty Zgierskiego przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe,
 - d) udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z Powiatem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
 - e) promowanie w mediach działalności organizacji, prowadzących działalność pożytku publicznego,
 - f) współdziałanie w pozyskiwaniu środków finansowych pochodzących z funduszy Unii Europejskiej,
 - g) tworzenie, w miarę potrzeb, wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych Powiatu,
 - h) przeprowadzanie konsultacji społecznych z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przy tworzeniu programu współpracy,
 - i) udzielanie informacji w zakresie tworzenia i funkcjonowania stowarzyszeń,
 - j) udostępnianie pomieszczeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zgierzu oraz środków technicznych, w celu odbywania spotkań i realizacji projektów służących mieszkańcom, zgodnie z obowiązującymi przepisami;
- 2) finansowe formy współpracy:
- a) zlecanie organizacjom pozarządowym zadań publicznych, na zasadach określonych w ustawie, w ramach organizowanych otwartych konkursów ofert, poprzez wspieranie i powierzanie takich zadań wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie i dofinansowanie ich realizacji,
 - b) udzielanie w trybie i na zasadach określonych w art. 19a ustawy, małych dotacji na dofinansowanie realizacji pozakonkursowych zadań publicznych,
 - c) przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków o realizację zadania publicznego zgłoszonego z inicjatywy organizacji.

Rozdział 6.

Sposób realizacji i ocena programu

§ 7. 1. Program realizowany będzie poprzez:

- 1) zlecanie organizacjom realizacji zadań publicznych po ogłoszeniu i przeprowadzeniu przez Zarząd Powiatu Zgierskiego, zwany dalej Zarządem, otwartych konkursów ofert lub z pominięciem otwartego konkursu ofert, na zasadach określonych w ustawie;
- 2) współpracę Powiatu z organizacjami pozarządowymi i mieszkańcami w realizacji zadań, w tym przeprowadzanie konsultacji społecznych;
- 3) promowanie działalności organizacji pozarządowych;
- 4) udzielanie wsparcia merytorycznego organizacjom pozarządowym.

2. Wzory dokumentów związanych z realizacją Programu, określają aktualne na dzień składania ofert, Rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu ds. pożytku publicznego w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów, dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań oraz Rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu ds. pożytku publicznego w sprawie uproszczonego wzoru oferty i uproszczonego wzoru sprawozdania z realizacji zadania publicznego.

3. Organizacja otrzymująca środki finansowe dotacji, tytułem wsparcia lub powierzenia realizacji zadania publicznego, zobowiązana jest do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu bądź dofinansowaniu przez Powiat.

§ 8. Miernikami oceny realizacji Programu są:

- 1) liczba organizacji pozarządowych, które podjęły się we współpracy z Powiatem, realizacji zadania publicznego na rzecz społeczności lokalnej;
- 2) liczba złożonych ofert na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe;
- 3) liczba osób będących adresatami poszczególnych działań publicznych;
- 4) liczba wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje pozarządowe i Powiat;
- 5) wysokość środków finansowych przekazanych przez Powiat organizacjom pozarządowym w wyniku zawartych umów na realizację zadań publicznych;
- 6) wysokość środków finansowych pozyskanych przez organizacje pozarządowe ze źródeł zewnętrznych.

Rozdział 7.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 9. 1. Zarząd, każdorazowo po ogłoszeniu konkursu ofert, powołuje komisję konkursową, zwaną dalej Komisją, do opiniowania ofert złożonych w otwartym konkursie, w składzie określonym w ustawie.

2. W celu wyłonienia do składu Komisji osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, Zarząd ogłasza nabór w formie pisemnego zaproszenia, umieszczanego w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Powiatu oraz w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zgierzu, ul. Sadowa 6A.

3. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa jej przewodniczący.

4. Komisja opiniuje złożone oferty w drodze uzgodnienia stanowisk, a w razie braku uzgodnienia, przez głosowanie zwykłą większością głosów członków Komisji, obecnych na posiedzeniu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos przewodniczącego.

5. Z prac Komisji sporządza się protokół, który przedkładany jest Zarządowi.

Rozdział 8.

Priorytetowe zadania publiczne

§ 10. Na rok 2023 ustala się priorytetowe zadania obejmujące następujące działania:

1) w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego:

- a) zapoznanie dzieci i młodzieży szkolnej z przepisami prawa w tym: przepisy ruchu drogowego, prawa karnego, rodzinnego, prawa i swobody obywatelskie, ochrona praw dziecka,
- b) profilaktyka i wsparcie działań zwalczających patologię w środowisku dzieci i młodzieży zaniedbanej opiekuńczo i wychowawczo;

2) w zakresie rozwoju masowego sportu, kultury fizycznej i turystyki:

- a) wspieranie i promowanie działań sportowo - turystyczno - rekreacyjnych poprzez organizację zawodów, rajdów, imprez i turniejów sportowych o zasięgu i znaczeniu ponadgminnym,
- b) propagowanie wśród dzieci, młodzieży oraz osób dorosłych aktywnych form kultury fizycznej;

3) w zakresie kultury i wartości kulturowych powiatu:

- a) wspieranie organizacji imprez kulturalnych o charakterze ponadgminnym tj. festiwali, przeglądów, konkursów, wystaw, plenerów malarskich, w tym imprez mających na celu popularyzację twórczości ludowej oraz lokalnych tradycji,
- b) wspieranie upowszechniania wydawnictw historycznych, kulturalnych i artystycznych dotyczących zabytków kultury oraz historii i tradycji Powiatu Zgierskiego;

4) w zakresie ochrony zdrowia:

- a) wspieranie działań mających za zadanie ochronę zdrowia, szczególnie osób starszych, a także poprawę jakości życia osób chorych i samotnych,
- b) propagowanie wśród społeczeństwa postaw opiekuńczych, pomocowych, wolontariatu;

5) w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – udzielanie porad prawnych i obywatelskich zgodnie z zapisami ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 945);

6) w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych - działalność środowiskowych domów samopomocy;

7) w zakresie pomocy społecznej - prowadzenie przez organizacje pozarządowe domów pomocy społecznej;

8) w zakresie pieczy zastępczej - działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego.

Rozdział 9.

Okres realizacji programu

§ 11. Program obejmuje rok 2023.

Rozdział 10.

Wysokość środków planowanych na realizację programu w 2023 r.

§ 12. 1. Wysokość środków finansowych planowanych na realizację priorytetowych zadań publicznych z zakresu:

- 1) bezpieczeństwa i porządku publicznego, rozwoju masowego sportu, kultury fizycznej i turystyki, kultury i wartości kulturowych powiatu, ochrony zdrowia określa się w wysokości 110 000,00 zł brutto;
- 2) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej określa się w wysokości 254 100 zł brutto;
- 3) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych, pomocy społecznej oraz pieczy zastępczej określa się w wysokości 5 574 900,00 zł brutto.

2. Wysokość środków na realizację zadań może ulec zmianie, na podstawie uchwał stanowiących o budżecie Powiatu.

Rozdział 11.

Sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji

§ 13. 1. Program powstał w oparciu o „Program współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022”, z uwzględnieniem doświadczeń wynikających z jego realizacji.

2. Etapy przygotowania Programu:

- 1) opracowanie projektu Programu;
- 2) konsultacja projektu Programu z członkami Zespołu doradczo–konsultacyjnego ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- 3) skierowanie projektu Programu na posiedzenie Zarządu w celu zatwierdzenia go i przekazania do konsultacji z organizacjami pozarządowymi na podstawie podjętej uchwały;
- 4) przeprowadzenie konsultacji zgodnie z uchwałą Nr IV/50/11 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, aktów prawa miejscowego, w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 5) przyjęcie przez Zarząd ostatecznego projektu Programu i skierowanie go pod obrady Rady Powiatu Zgierskiego w celu podjęcia stosownej uchwały.

UZASADNIENIE

Obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w zakresie realizacji zadań pożytku publicznego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wynika z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r., poz. 1327 ze zm.).

W związku z rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Łódzkiego z dnia 28 grudnia 2022 r. znak: PNIK-I.4131.1280.2022, stwierdzającym nieważność uchwały Nr LV/451/22 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023”, Zarząd Powiatu Zgierskiego przychylił się do uwag wskazanych w przedmiotowym piśmie.

W związku z powyższym projekt programu, będący załącznikiem do niniejszej uchwały został opracowany zgodnie z wytycznymi organu nadzoru i skierowany na konsultacje społeczne, zgodnie z uchwałą nr IV/50/11 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Konsultacje społeczne były prowadzone w terminie od dnia 4 stycznia 2023 r. do dnia 13 stycznia 2023 r. Ogłoszenie o konsultacjach wraz z projektem programu i formularzem zgłoszenia opinii zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Powiatu Zgierskiego oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Zgierzu, ul. Sadowa 6 A. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne opinie ani propozycje zmian konsultowanego projektu programu.

W związku z powyższym zasadnym jest podjęcie przedmiotowej uchwały.