

*Projekt z dnia 22.12.2020 r.
zabierający pod uwagę uwagi Rady Powiatu Zgierskiego*

UCHWAŁA RADY POWIATU ZGIERSKIEGO

z dnia 2020 r.

w sprawie wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920), art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110, 284, 568, 695, 1087 i 1517) w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2020 r. poz. 670), Rada Powiatu uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym oraz art. 95 ustawy o transporcie drogowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 2140 oraz z 2020 r. poz. 875 i 1087) w następującej wysokości brutto:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie - 116 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 5 zł;
- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie - 170 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 12 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie - 240 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 20 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie - 600 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 55 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie - 840 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 83 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

- a) za usunięcie - 790 zł
- b) za każdą dobę przechowywania - 50 zł;

7) pojazdy przewożące materiały niebezpieczne:

- a) za usunięcie - 1654 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 217 zł.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy Prawo o ruchu drogowym powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowoduje powstanie tych kosztów:

- 1) rower lub motorower - 58 zł;
- 2) motocykl - 85 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t - 120 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t - 300 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t - 420 zł;
- 6) pojazd o dopuszczanej masie całkowitej powyżej 16 t - 395 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne - 1495 zł.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Zgierskiego.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XXV/258/20 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu (Dz. Urz. Województwa Łódzkiego z 2020 r. poz. 6610).

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego oraz na tablicy ogłoszeń Rady Powiatu Zgierskiego i w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku.

RADCA PRAWNY
Łódź 2101

Aleksander Tokarz

NACZELNIK
Wydziału Zarządzania
Małgorzata Szczepańska

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 110 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą, rada powiatu biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1 i 2 (tj. usuwania pojazdów z dróg) oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokość kosztów odstąpienia od usunięcia pojazdu. Wysokość kosztów za odstąpienie od usunięcia pojazdu, nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, ustalona obwieszczeniem Ministra Finansów wydanym na podstawie art. 130a ust. 6C ustawy.

Wysokość maksymalnych stawek na 2021 rok, została określona w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2020 r. poz. 670).

Z analizy danych dotyczących ilości pojazdów usuniętych z dróg wynika, że część tych pojazdów jest nieodbierana i zostają one na parkingu (w 2019 r. – usunięto wszystkich 146 pojazdów, w tym nieodebrano 25, w 2020 r. do końca listopada usunięto wszystkich 75 pojazdów, w tym nieodebrano 12). W zakresie wszystkich nieodebranych pojazdów istnieje konieczność wystąpienia do Sądu, w oparciu o treść art. 130a ust. 10 ustawy Prawo o ruchu drogowym, z wnioskiem o orzeczenie ich przepadku na rzecz powiatu, po spełnieniu przesłanek określonych w w/w artykule.

Po uzyskaniu prawomocnego orzeczenia sądu o przepadku pojazdu na rzecz powiatu, zgodnie z art. 130a ust. 10f ustawy, następuje wykonanie orzeczenia przez Starostę w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, z uwzględnieniem przepisów ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Głównymi kosztami ponoszonymi przez powiat są koszty z tytułu opłat należnych podmiotowi zewnętrznemu realizującemu usługi usuwania i przechowywania pojazdów. Obecna umowa z podmiotem zewnętrznym zawarta została przez powiat w wyniku przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w trybie przetargu nieograniczonego, na okres 18 miesięcy i obowiązuje od 1 stycznia 2020 r. do 30 czerwca 2021 r.

Ceny określone w przedmiotowej umowie, stanowiące odzwierciedlenie cen zawartych w ofercie Wykonawcy, mają charakter cen rynkowych.

Biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, w zakresie usuwania pojazdów z drogi oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze powiatu, stawki opłat za usunięcie pojazdów z dróg oraz za ich przechowywanie na parkingu strzeżonym ustalono na podstawie cen określonych w umowie z wykonawcą usług. Jedynym wyjątkiem są stawki ustanowione w § 1 pkt 5 lit a i § 1 pkt 7 lit. a i b uchwały. Stawki te ustanowiono na maksymalnym dopuszczalnym poziomie określonym w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r., gdyż stawki umowne przewyższają stawki zawarte w obwieszczeniu. Takie rozwiązanie jest jedyną metodą rozwiązania problemu, gdyż za niedopuszczalną uznawana jest sytuacja, gdy ze środków pozyskanych z tytułu usunięcia jednego pojazdu finansowane jest usuwanie innych pojazdów. Takie ujęcie związane jest z osobistą odpowiedzialnością właściciela usuniętego pojazdu wyrażoną w art. 130a ust. 10h ustawy.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego I OSK 1612/19 wysokość ustalonych opłat i kosztów powinna być taka, aby powiat mógł w sposób sprawny wykonywać zadania określone w ust. 1 i 2 art. 130a. Określenie to ma charakter „sprawnościowy”. Natomiast wysokość kosztów usuwania i przechowywania pojazdów powinna być ustalona na podstawie rzeczywistych kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Jak wskazuje NSA w swoim wyroku „jest to uzasadnione z punktu widzenia istoty opłaty

administracyjnej, która powinna odpowiadać ponoszonym kosztom, a nie służyć celom komercyjnym”.

Mając na uwadze treść powyższego orzeczenia Nadzór Prawny Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, korzystając z uprawnień nadzorczych, zakwestionował zastosowania stawek opłat za usunięcie pojazdu i parkowanie usuniętego pojazdu na parkingu strzeżonym w trybie art. 130a ust 6 p.r.d. Organ nadzoru uznał, że treść uzasadnienia uchwały nie precyzuje w sposób dostateczny przyczyn uchwalenia stawek wyższych od stawek określonych w umowie z podmiotem świadczącym usługi odholowania i parkowania pojazdów na terenie powiatu.

Podnieść należy, że treść uzasadnienia do uchwały nr XXV/258/20 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 listopada 2020 roku w sprawie wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdów, nie odbiega od treści uzasadnień tożsamy uchwał z lat poprzednich, które dotychczas nie budziły wątpliwości nadzoru. Ustalone w uchwale nr XXV/258/20 stawki, poza dwoma wyjątkami tj. § 1 pkt 3 lit. a oraz § 1 pkt 7 lit. a, zostały zachowane na poziomie obowiązującym w roku poprzednim. Tym niemniej stawki wskazane w uchwale są rzeczywiście wyższe niż te określone w umowie z przechowawcą wyłonionym w postępowaniu przetargowym. Mając na uwadze zalecenia organu nadzoru, należało dostosować stawki do tych wynikających z umowy z wykonawcą jako realnych kosztów ponoszonych przez powiat.

Należy również zwrócić uwagę, że uchwały w sprawie wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdów, podejmowane są corocznie. Utrata mocy obowiązującej uchwały nr XIV/169/2019 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 29 listopada 2019 roku, następuje z mocy prawa po upływie roku, na który została podjęta tj. 31 grudnia 2020 roku, stąd podejmując nową uchwałę należało wprowadzić zapis statuujący, że nowa uchwała ma moc obowiązującą od dnia 1 stycznia 2021 roku. Tym samym, mając na uwadze datę podejmowania uchwały, organ stanowiący odstąpił od stosowania generalnej zasady wynikającej z art. 4 ust 1 ustawy z dnia lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów (Dz. U. z 2019, poz. 1461) statuującej, że uchwała podlegająca publikacji w dzienniku urzędowym, wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Zastosowanie daty wejścia w życie uchwały z dniem 1 stycznia 2021 roku znajduje uzasadnienie prawne w oparciu o treść art. 4 ust 2 cytowanej ustawy. Taki zapis pozwoli zachować ciągłość prawną obowiązywania uchwał, tak aby nie było luki prawnej, która skutkowałaby brakiem obowiązywania uchwały w sprawie wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdów. Z uwagi na datę podejmowania uchwały, taka luka powstałaby pomiędzy dniem 1 stycznia 2020 roku, a wejściem w życie uchwały, co nastąpiłoby nie wcześniej niż w połowie stycznia 2021 roku. We wskazanym okresie nie istniałaby uchwała w oparciu o którą miałyby być naliczane stawki.

W związku z powyższym przyjęcie proponowanych stawek jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
ZARZĄDU POWIATU ZGIERSKIEGO

Bogdan Jarota

NACZELNIK
Wydziału Komunikacji
Małgorzata Szczepańska