



STAROSTA ZGIERSKI

95-100 Zgierz, ul. Sadowa 6a
tel. (42) 288 81 00, fax (42) 719 08 16
starostwo@powiat.zgierz.pl, www.powiat.zgierz.pl

Zgierz, dnia 11.07.2018r.

BR.0003.94.2018.WK

Pan Michał Pilarski
Radny Powiatu Zgierskiego

W odpowiedzi na interpelacje od 54 do 100 złożone w dniu 29.06.2018r., niniejszym informuję:

- interpelacja 54/6/2018:
Zarząd starostwa ma uprawnienia do określania organizacji wewnętrznej i zasad funkcjonowania starostwa /art. 32 ustawy o samorządzie powiatowym/.
- interpelacja 55/6/2018:
Zmiany organizacyjne nie muszą być poprzedzone kontrolą w wydziałach.
- interpelacja 56/6/2018:
W załączeniu spis spraw z rejestru kancelaryjnego tych teczek JRWA , w których wydaje się decyzję administracyjną. Ze spisu wymazano dane osobowe wnioskodawców, którzy byli osobami fizycznymi.
- interpelacja 60/6/2018:
Materiał dowodowy do wydania decyzji stanowiły: wniosek o wydanie decyzji, wezwanie organu o wyjaśnienia, odpowiedź z wyjaśnieniami oraz niezależne od wezwania uzupełnienia wniosku.
- interpelacja 61/6/2018:
Nie.
- interpelacja 62/6/2018:
W załączeniu kopia odpowiedzi z dnia 10 lipca 2017 r.
- interpelacja 65/6/2018:
Pismo WIOŚ z dnia 29 czerwca 2017 r. o numerze I.7023.42.2017 nie zawierało uwag, które mogłyby być uwzględnione w wykonywaniu czy kontroli decyzji z dnia 7 kwietnia 2017 r. BS.6233.10.2017.KS/10 przez Starostę. Uwagi te winny być skierowane do Państwowej Straży Pożarnej.
- interpelacja 66/6/2018:
Pismo WIOŚ z dnia 29 czerwca 2017 r. o numerze I.7023.42.2017 nie wymagało wyjaśnień wnioskodawcy.

- interpelacja 67/6/2018:
Powtarzam, że adresatem pisma był inny organ - Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego i pismo dotyczyło kompetencji tego organu. Pismo to zostało skierowane jedynie do wiadomości innych czterech organów, które nie mają obowiązku odnoszenia się do takiego pisma.
- interpelacja 70/6/2018:
Podczas oględzin w dniu 10 stycznia 2018 r. ustalono, że trwa rozbiórka hali magazynowej. Ewentualne postępowanie administracyjne powinno być prowadzone przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego.
- interpelacja 71/6/2018:
O ewentualne wyjaśnienia winien zwrócić się Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego.
- interpelacja 72/6/2018:
Powtarzam, że adresatem pisma był inny organ – Prezydent Miasta Zgierza i pismo dotyczyło kompetencji tego organu. Pismo to zostało skierowane jedynie do wiadomości dwóch innych organów, które nie mają obowiązku odnoszenia się do takiego pisma.
- interpelacja 75/6/2018:
Pismo WIOŚ z dnia 29 czerwca 2017 r. o numerze I.7023.42.2017 nie zawierało uwag, które mogłyby być uwzględnione w wykonywaniu czy kontroli decyzji z dnia 7 kwietnia 2017 r. BS.6233.10.2017.KS/10 przez Starostę. Uwagi te były skierowane do Prezydenta Miasta Zgierza i ewentualne postępowanie administracyjne winno być podjęte przez ten organ.
- interpelacja 76/6/2018:
O ewentualne wyjaśnienia winien zwrócić się Prezydent Miasta Zgierza.
- interpelacja 77/6/2018:
Brenntag Polska sp. z o. o nie posiada żadnej „strefy bezpieczeństwa”. Ewentualne ograniczenia można zawrzeć w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.
- interpelacja 78/6/2018:
Analiza zamierzonego sposobu gospodarowania odpadami przedstawionego we wniosku o wydanie zezwolenia oraz uzupełnieniach i wyjaśnieniach złożonych przez wnioskodawcę, wykazała, że nie było przesłanek do zastosowania art. 46 ust. 1 ustawy o odpadach.
- interpelacja 81/6/2018:
Tryb zmiany decyzji administracyjnej określają przepisy art. 155 kodeksu postępowania administracyjnego i odpowiednio art. 42 ust.1 ustawy o odpadach. Nie ma wymogów w prawie do uwzględniania stanu istniejącego przy zmianie decyzji na zbieranie odpadów. Jedynie w przypadku zezwolenia na przetwarzanie odpadów wydanie decyzji jest poprzedzone oględzinami w terenie.
- interpelacja 82/6/2018:
Organem kontrolującym wykonywanie decyzji jest WIOŚ. Starosta nie dokonuje kontroli przed zmianą decyzji.

- Interpelacja 83 /6/2018:
Analiza zamierzonego sposobu gospodarowania odpadami przedstawionego we wniosku o zmianę decyzji oraz uzupełnieniach i wyjaśnieniach złożonych przez wnioskodawcę, wykazała, że nie było przesłanek do zastosowania art. 46 ust. 1 ustawy o odpadach.
- interpelacja 86/6/2018:
Pismo Zastępcy Prezydenta Miasta Zgierza z dnia 14 grudnia 2017 r. nie dotyczyło decyzji z dnia 14 lipca 2017 r. OS.6233.13.2017.KS/7.
- interpelacja 87/6/2018:
Pismo Zastępcy Prezydenta Miasta Zgierza z dnia 14 grudnia 2017 r. nie dotyczyło decyzji z dnia 14 lipca 2017 r. OS.6233.13.2017.KS/7.
- interpelacja 89/6/2018:
Organem kontrolującym wykonywanie decyzji jest WIOŚ. Starosta nie dokonuje kontroli przed zmianą decyzji. Ponadto zwracam uwagę, że kontrola dokonana na początku roku 2018 dotyczyła innej spółki.
- interpelacja 90/6/2018, 91/6/2018, 92/6/2018, 93/6/2018:
Tryb zmiany decyzji administracyjnej określają przepisy art. 155 kodeksu postępowania administracyjnego i odpowiednio art. 42 ust.1 ustawy o odpadach. Starosta nie dokonuje kontroli przed zmianą decyzji. Kontrola dokonana na początku roku 2018 przeprowadzona była w związku z pismem Zastępcy Prezydenta Miasta Zgierza z dnia 14 grudnia 2017 r. Ponadto pragnę zwrócić uwagę, że organami kontrolującymi wykonywanie przepisów ochrony środowiska jest WIOŚ, a także Inspekcja Transportu Drogowego i Straż Pożarna.
- interpelacja 94/6/2018:
Wykonanie obowiązków ustalonych decyzją Komendanta Straży Pożarnej podlega kontroli i egzekucji organu wydającego decyzję.
- interpelacja 95/6/2018:
Art. 43 ust. 1 ustawy o odpadach wskazuje enumeratywnie co określa się w zezwoleniu na zbieranie odpadów.
- interpelacja 96/6/2018:
Do Starostwa wpłynęły 3 pisma oraz telefoniczna informacja z uwagami dotyczącymi magazynowania odpadów (kopie pism i notatki służbowej w załączeniu). Pisma te zostały włączane do akt sprawy dotyczącej kontroli WIOŚ prowadzonej już w tym czasie na przedmiotowej nieruchomości.
- interpelacja 97/6/2018, 98/6/2018, 99/6/2018:
Tryb zmiany decyzji administracyjnej określają przepisy art. 155 kodeksu postępowania administracyjnego i odpowiednio art. 42 ust.1 ustawy o odpadach. Starosta nie dokonuje kontroli

przed zmianą decyzji. . Ponadto pragnę zwrócić uwagę, że organami kontrolującymi wykonywanie przepisów ochrony środowiska jest WIOŚ, a także Inspekcja Transportu Drogowego i Straż Pożarna. Ponadto zwracam uwagę, że kontrola dokonana na początku roku 2018 dotyczyła innej spółki.

- interpelacja 100/6/2018:

Treść interpelacji identyczna jak w nr 93/6/2018.

- interpelacja 57/6/2018, 58/6/2018, 59/6/2018, 60/6/2018, 63/6/2018, 64/6/2018, 68/6/2018, 69/6/2018, 73/6/2018, 74/6/2018, 79/6/2018, 80/6/2018, 84/6/2018, 85/6/2018, 87/6/2018, 88/6/2018:

W odpowiedzi na ww. interpelacje informuję, że obsługa prawna Starostwa Powiatowego w Zgierzu nie prowadzi rejestru czynności wykonywanych w ramach świadczonej pomocy prawnej, dlatego wskazanie dokładnej daty jest niemożliwe zwłaszcza przy uwzględnieniu, że pisma, które są przedmiotem interpelacji datowane są na rok 2017 i początek roku 2018.

Ponadto odpowiadając na zadane dodatkowe pytania należy w pierwszej kolejności poinformować, że świadczenie pomocy prawnej polega przede wszystkim na opracowywaniu aktów prawnych, zastępstwie procesowym bądź pozaprosesowym oraz poradnictwie prawnym. W praktyce świadczona pomoc prawna nie musi opierać się, jak jest wskazywane w treści interpelacji na sporządzeniu pisemnej opinii prawnej, lecz w przeważającej części przypadków pracownicy Starostwa Powiatowego w Zgierzu konsultują ustnie określone sprawy z obsługą prawną.

Należy również zaznaczyć, że w praktyce pisemne opinie prawne sporządzane są w sprawach szczególnie zawiłych i precedensowych, gdzie przepisy prawa są niejednoznaczne lub pozwalają na szeroką ich interpretację, jednakże pisemna opinia prawna w odróżnieniu od konsultacji ustnej bardzo często nie wskazuje odpowiedzi na wszelkie pytania i problemy, które można rozwiązać poprzez konsultację ustną.

Ponadto w tym miejscu należy zaznaczyć, że błędne jest Pana stanowisko dotyczące opiniowania pojedynczych pism, a takie działania stwarzają zagrożenie, że weryfikowanie prawnie jedynie jednego pisma będzie skutkować pominięciem istniejącego stanu faktycznego, a co za tym idzie naruszeniem przepisów prawa i narażeniem pracodawcy na negatywne konsekwencje prawne. W tym zakresie, zwłaszcza uwzględniając prezentowane przez Pana stanowisko przedstawione na sesji Rady Powiatu, żadne indywidualne pismo nie było konsultowane z obsługą prawną Starostwa Powiatowego w Zgierzu i nie była wydawana odrębna opinia prawna dla pojedynczych pism, jednakże wszystkie z tych pism (stanowiące część sprawy) były konsultowane i weryfikowane w ramach prowadzonego postępowania administracyjnego, o czym zresztą był Pan informowany w odpowiedzi na poprzednie interpelacje. Powyższe wynika również z konieczności weryfikacji wszelkich aspektów występujących w danej sprawie, dlatego opiniowanie pojedynczych pism stanowi częsty i dosyć

powszechny, błąd który może skutkować nawet roszczeniami odszkodowawczymi w stosunku do organu wydającego decyzję administracyjną.

Na marginesie przedmiotowych wyjaśnień należy również wskazać, że obsługa prawna Starostwa Powiatowego w Zgierzu jest świadczona obecnie przez 3 radców prawnych tj. Panią Agnieszkę Szałowiło, Panią Sławomirę Różycką – Somorowską oraz Pana Aleksandra Tokarza, do obowiązków których należy świadczenie pomocy prawnej dla całości Starostwa Powiatowego w Zgierzu.

2 powieleni:

w/z STAROSTY

Krzysztof Kozanecki
Wicestarosta Zgierski

Do wiadomości:

Przewodniczący
Rady Powiatu Zgierskiego