

PROTOKÓŁ NR 28/12
z posiedzenia Komisji odbytego w dniu 28 listopada 2012r.
w Starostwie Powiatowym w Zgierzu

W posiedzeniu udział wzięło 6 członków Komisji oraz osoby spoza jej składu.
Lista obecności członków Komisji i lista gości stanowi załącznik nr 1 i nr 2 do protokołu.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i zatwierdzenie porządku posiedzenia.
2. Zaopiniowanie projektu budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2013.
3. Zaopiniowanie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zgierskiego na lata 2013-2022.
4. Opracowanie planu pracy Komisji na 2013 rok.
5. Przyjęcie sprawozdania z działalności Komisji.
6. Zaopiniowanie materiałów zgłoszonych na XXXI sesję Rady Powiatu Zgierskiego.
7. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
8. Sprawy różne.
9. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1

Przewodnicząca Komisji Zofia Ogórek otworzyła 28 posiedzenie Komisji.

Przewodnicząca Komisji zaproponowała zmianę porządku posiedzenia polegającą na wprowadzeniu pkt 2 w brzmieniu:
„2. Informacja o działalności Zarządu w zakresie oświaty.”

Komisja jednogłośnie przyjęła proponowany porządek ze zmianą.

Ad. 2

Informacja o działalności Zarządu Powiatu Zgierskiego w zakresie oświaty stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Starosta Zgierski Krzysztof Kozanecki przekazał, że dyrektor Zespołu Szkół Zawodowych im. Stanisława Staszica w Aleksandrowie Łódzkim Danuta Kowalska złożyła rezygnację z pracy.

Ad. 3

Skarbnik Powiatu Zgierskiego Iwona Stańczyk przedstawiła projekt budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2013.

Przewodnicząca Komisji uznała, projekt budżetu za nieczytelny. Odniesienie się do liczb zawartych tylko w projekcie budżetu, a nie do planowanego wykonania nie daje pełnego obrazu. Następnie zapytała, dlaczego w planie założonym na 2012 rok w rozdziale 80111 Gimnazja specjalne na płace i składki od nich naliczone była kwota 1.961.000 zł, a w projekcie budżetu na 2013 r. jest tylko kwota 1.494.000 zł. Czym spowodowana jest taka różnica.

Naczelnik Wydziału Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki Starostwa Powiatowego w Zgierzu Jacek Brzeziński oznajmił, iż szacunek planu wydatków na rok 2013 został oparty o wykonanie początkowych miesięcy roku szkolnego 2012/2013. W podnoszonym przypadku była kwestia zmniejszenia jednego oddziału gimnazjum w Zespole Szkół Specjalnych w Ozorkowie.

Przewodnicząca Komisji zwróciła uwagę na większą kwotę w projekcie budżetu w rozdziale 80120 Licea ogólnokształcące na wydatki związane z realizacją statutowych zadań 1.033.500 zł w stosunku do założeń budżetu 2012 r. , gdzie było 760.000 zł.

Naczelnik wyjaśnił, że plan pierwotny na rok 2012 był w niektórych placówkach zawyżony, w innych znacznie nieoszacowany. W tej chwili plan na rok 2013 odpowiada rzeczywistemu zapotrzebowaniu. Żeby, realny choć skromny, plan był od początku w dyspozycji kierowników jednostek organizacyjnych, żeby z pełną świadomością wiedzieli przez cały rok budżetowy czym się mogą rządzić. W pierwotnym planie na 2012 rok te kwoty nie były do końca prawidłowo przewidziane. Możliwość porównania kwot dopiero da sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2012.

Skarbnik przypomniała, że pierwotny plan budżetu na rok 2012 był na poziomie 90% wykonania roku 2011. Potem w trakcie roku ten budżet na oświatę był wielokrotnie zwiększany. Potwierdziła, że najlepszym porównaniem będzie sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok – to będzie jakiś wyznacznik. Przy konstruowaniu budżetu i Wieloletniej Prognozy Finansowej muszą być brane pod uwagę również wskaźniki.

Przewodnicząca Komisji była zainteresowana, czy jest niedoszacowany budżet na rok 2013 i o ile.

Skarbnik przekazała, iż konstruując budżet starali się te poszczególne jego elementy zapewnić na takim poziomie, żeby wystarczyło na cały rok.

Naczelnik dodał, że kalkulacje były prowadzone w oparciu o początkowe miesiące nowego roku szkolnego 2012/2013, co będzie 100% przekładać się na pierwszych 8 miesiący roku 2013. Natomiast jeśli chodzi o 4 kolejne miesiące roku 2013 to do końca nie wiadomo co z organizacją szkół się zadzieje, ile będzie oddziałów, jaki będzie nabór. Patrząc na statystyki należy się spodziewać ruchu obniżenia liczby uczniów. Co do paragrafów pozapłacowych to tzw. rzeczówka jest tak zapewniona, żeby szkoła miała zabezpieczenie na zobowiązania wymagalne związane z jej funkcjonowaniem. W dniu dzisiejszym odbyła się narada z dyrektorami placówek i kwestie budżetowe zostały im przedstawione.

Przewodnicząca Komisji wskazała, że w rozdziale 80146 i 85446 Doskonalenie zawodowe w 20102 roku była zaplanowana kwota 1% w wysokości 217.000 zł, natomiast na rok 2013 kwota ta wynosi 123.320 zł. Czy to jest związane ze zmianą przepisów w tym zakresie.

Naczelnik zaznaczył, że finanse powiatu zależą od przepisów ustalanych na szczeblu centralnym. A rzeczywistość jest taka, że przepisy na szczeblu centralnym często generują coraz mniejsze dochody nieadekwatne zupełnie do przepisów związanych z wydatkami. W ustawie Karta Nauczyciela pozostaje 1% odpis na doskonalenie zawodowe, ale do Parlamentu wraz z projektem budżetu państwa trafił projekt ustawy tzw. okołobudżetowej, który daje możliwość obniżenia tego odpisu poprzez zapis nie mniej niż 0,5%. Zarząd Powiatu postanowił skorzystać z możliwości tego zapisu i w 2013 roku przeznaczyć odpis nie 1% planowanych wydatków na wynagrodzenia nauczycieli, a w tej wysokości minimalnej jaka z tego przepisu szczególnego wynika, czyli 0,5%.

Przewodnicząca Komisji zapytała, czy w roku 2013 są planowane Targi Edukacyjne.

Starosta odpowiedział, że Targi Edukacyjne nie będą organizowane, ponieważ nie ma pieniędzy.

Przewodnicząca Komisji zauważyła, że nie ma zaplanowanych środków na wynagrodzenia dla ekspertów w komisji egzaminacyjnej. Czy w związku z tym nie zakłada się, że będą awanse zawodowe.

Skarbnik poinformowała, że środki dla ekspertów w wysokości 3.000 zł mieszczą się w kwocie 53.000 zł na nagrody dla nauczycieli.

Przewodnicząca Komisji poprosiła o podanie wysokości kwot przyznanych poszczególnym Poradniom Psychologiczno-Pedagogicznym.

Skarbnik podała następujące dane:

- | | |
|-------------------------------|---------------------------------------|
| – PPP w Aleksandrowie Łódzkim | 386.920 zł + 750 zł na doksztalcanie, |
| – PPP w Głownie | 432.800 zł + 800 zł na doksztalcanie, |
| – PPP w Ozorkowie | 501.884 zł + 800 zł na doksztalcanie, |
| – PPP w Zgierzu | 731.000 zł + 900 zł na doksztalcanie. |

Przewodnicząca Komisji dopytywała, gdzie mieści się internat Prywatnego Studium Medycznego Zawodowego w Zgierzu.

Naczelnik przekazał, że przy ul. Kasztanowej. Placówka ta jest wpisana do ewidencji szkół i placówek niepublicznych.

Komisja przy 5 głosach za i 1 wstrzymującym pozytywnie zaopiniowała projekt budżetu w zakresie dotyczącym Komisji.

Ad. 4

Skarbnik przedstawiła projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zgierskiego na lata 2013-2022.

Komisja przy 5 głosach za i 1 wstrzymującym pozytywnie zaopiniowała projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zgierskiego na lata 2013-2022.

Ad. 5

Komisja jednogłośnie przyjęła plan pracy na 2013 rok stanowiący załącznik nr 4 do protokołu.

Ad. 6

Komisja jednogłośnie przyjęła sprawozdanie z działalności Komisji w roku 2012. Sprawozdanie stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

Ad. 7

1. Sprawozdanie z realizacji zadań powiatu powierzonych w drodze uchwał innym podmiotom

Starosta przedstawił sprawozdanie.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie w zakresie dotyczącym Komisji.

2. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia programu współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2013

Starosta przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

3. Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XX/192/12 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 stycznia 2012 r. w sprawie przyjęcia wieloletniego powiatowego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2012-2014

Starosta przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

4. Projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Liceum Profilowanego w Aleksandrowie Łódzkim

Naczelnik przedstawił przedmiotowy projekt uchwały oraz kolejne w tym zakresie.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

5. Projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Liceum Profilowanego w Głownie

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

6. Projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Liceum Profilowanego w Ozorkowie

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

7. Projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji I Liceum Profilowanego im. Jakuba Stefana Cezaka w Zgierzu

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

8. Projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji II Liceum Profilowanego im. Jana Pawła II w Zgierzu

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

9. Projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Uzupełniającego Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych w Głownie

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

10. Projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Uzupełniającego Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych w Zgierzu

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

11. Projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji I Uzupełniającego Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych w Ozorkowie

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

12. Projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji II Uzupełniającego Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych w Ozorkowie

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

13. Projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Technikum Uzupełniającego Nr 2 im. Jana Pawła II w Zgierzu

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

14. Projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Technikum Odzieżowego dla Dorosłych w Ozorkowie

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

15. Projekt uchwały w sprawie zamiaru przekształcenia Technikum Uzupełniającego dla Dorosłych w Aleksandrowie Łódzkim

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

16. Projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Technikum Uzupełniającego dla Dorosłych w Ozorkowie

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

17. Projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Technikum Uzupełniającego dla Dorosłych Nr 1 im. Jakuba Stefana Cezaka w Zgierzu

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

18. Projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Policealnej dla Dorosłych w Aleksandrowie Łódzkim

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

19. Projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Policealnego Studium Zawodowego w Ozorkowie

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

20. Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XX/184/12 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 stycznia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2012

Skarbnik przedstawiła projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w zakresie dotyczącym Komisji.

21. Projekt uchwały w sprawie utworzenia przez Powiat Zgierski spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą Powiatowa Spółka Infrastrukturalna Spółka z o. o. w Zgierzu

Starosta przedstawił projekt uchwały.

Adwokat Mariusz Krassowski zobrazował założenia powstania spółki i oczekiwania związane z jej utworzeniem.

Radny Piotr Jateczak zapytał, czy spółka będzie zajmowała się szukaniem wykonawcy termomodernizacji np. w szkole i będzie podpisywała umowę w tym zakresie, czy sama będzie to zadanie realizowała.

Adwokat wyjaśnił, że założenie jest takie, żeby spółka stanowiła pewnego rodzaju wydzieloną agendę powiatu, która będzie szukać potencjalnych wykonawców. Powiat zleci to zadanie spółce bez stosowania prawa zamówień publicznych. Spółka, będąca w 100% własnością powiatu, będzie musiała to prawo stosować i wszystkie te procedury z tym związane też będą ją dotyczyły. W związku z tym tu nie ma takiej sytuacji, że w jakiś sposób nieformalny wydane zostaną te środki. Poza tym, spółce będzie łatwiej niż powiatowi dzisiaj wykazać udział własny do realizacji jakiegokolwiek projektu.

Radny Dariusz Cłapa oznajmił, że jest przychylnie nastawiony do propozycji utworzenia spółki jak i do koncepcji jej funkcjonowania. Jest to bardzo dobra inicjatywa, która w tych trudnych czasach pomoże zaoszczędzić środki i jakoś wybrnąć z tarapatów.

Radna Ilona Zinser uważa, że koncepcja ta nie do końca sprawdzi się w oświacie. Ma bardzo duże obawy jeżeli chodzi o służbę taką usługową w szkołach. Osoby, które teraz obsługują szkoły bezpośrednio podlegają dyrektorowi, wykonują one mnóstwo prac poza swoim zakresem czynności. Kiedy osoba ta nie będzie podlegała pod dyrektora tych dodatkowych czynności może po prostu nie chcieć wykonywać. Także uważa, że w oświacie pomysł funkcjonowania spółki nie do końca jest trafiony.

Starosta przekazał, że w dniu dzisiejszym odbyła się narada z dyrektorami szkół również w kwestii spółki. Po dość długiej debacie zostało uzgodnione, że każdorazowe przyjęcie od szkoły zadań przez spółkę musi być potwierdzone zgodnie przez 3 osoby: prezesa spółki, dyrektora szkoły i starostę. Także nie będzie to tak, że automatem czy jakąś jednoosobową decyzją spółka zabierze zadania szkole.

Adwokat w uzupełnieniu dodał, że zlecając zadanie firmie zewnętrznej należy w zawieranej umowie ustalić bardzo szczegółowo zakres obowiązków. Zgodził się, że każda jednostka organizacyjna jest inna i w każdej jednostce trzeba bardzo rozsądnie i rozważnie ustalić jaki zakres zadań można zlecić na zewnątrz. Każdą ze szkół należy indywidualnie rozpatrywać. Najważniejsza kwestia jest to, aby było można w ramach spółki zapewnić te usługi, które są powszechnie potrzebne, jak: energia, ciepło, zaopatrzenie, remonty. I to jest istota.

Przewodnicząca Komisji podkreśliła, że w tego typu działaniach bardzo ważnym elementem jest czynnik ludzki. Ma obawy czy nie dojdzie do zwolnień, szczególnie pracowników niepedagogicznych w związku z utworzeniem spółki i przejęciem przez nią niektórych zadań. Jest pewna, że spółka nie przejmie wszystkich pracowników.

W opinii radnej Ilony Zinser optymistyczne jest, że będzie trójstronna współpraca, że będzie jakaś kontrola nad przekazywaniem czy realizowaniem zadań. Poza tym uważa, że inicjatywa utworzenia spółki jest to jakiś pomysł na oszczędności.

Przewodnicząca Komisji była zainteresowana, jakie będą ponoszone koszty, jeżeli chodzi o organy spółki.

Starosta wyjaśnił, że jeżeli chodzi o Radę Nadzorczą będą to koszty symboliczne. Wynagrodzenie prezesa będzie jakimś kosztem, ale przy planowanym zakresie zysków będzie to absolutnie nieodczuwalne. Powiaty nie mają żadnego wpływu na wysokość swoich dochodów. Sytuacje finansowe powiatów, a zwłaszcza takich jak Powiat Zgierski są bardzo trudne. Jediną możliwością prawną jest obcinanie wydatków bieżących. Powiat Zgierski jest w takiej sytuacji finansowej, w której potrzebne są środki na funkcjonowanie. W tym roku powiat ratuje się sprzedażą nieruchomości, w przyszłym też to jest zaplanowane, może w 2014 będzie podobnie, ale w kolejnym roku nie będzie już co sprzedawać. Jeśli nie będą podejmowane jakieś rozwiązania systemowe to niestety nie wystarczy środków na funkcjonowanie powiatu. Trzeba coś zrobić, wymyśleć jakiś patent na to, by racjonalnie obniżyć wydatki. Zarząd proponuje utworzenie spółki, nie mogąc się oprzeć na żadnych przykładach, bo takich w Polsce nie ma. Zatem nie zna też odpowiedzi na wszystkie pytania i wątpliwości. Zmiany legislacyjne, których nie sposób przewidzieć zwłaszcza w zakresie finansowym, też mogą wpłynąć na założenia Zarządu i mogą nie przynieść takich profitów o jakich Zarząd myśli. „Ale jeśli nie podejmiemy teraz tego kroku to tak na dobrą sprawę możemy myśleć kto i kiedy ostatni zgasi światło.” W sytuacji najbardziej newralgicznej społecznie i politycznie Starosta z dyrektorami zawarł pewne porozumienie i jest przekonany, że będą je wspólnie racjonalnie realizować. Przedmiotowy projekt jest pewną szansą na to, żeby nie tylko zwalniać ludzi. Jednostki organizacyjne powiatu doszły już do takiego momentu, że zwolnienie każdego następnego człowieka może zachwiać wykonywanie zadań przez tę placówkę. Dalej tego robić nie można, trzeba pomyśleć o innym sposobie oszczędzania na wydatkach bieżących.

Przewodnicząca Komisji zwróciła uwagę, że założenia utworzenia spółki są etapowe, w pierwszej kolejności do końca grudnia jest przejęcie zasobu ludzkiego, czyli pracowników.

Adwokat sprostował, że w pierwszej kolejności spółka w organizacji zamierza przejąć ten element transportowy, czyli pojazdy, które są użytkowane przez Starostwo Powiatowe i Powiatowy Urząd Pracy i osoby, które te pojazdy obsługują.

Radny Piotr Jatczak chciał wiedzieć, jak sytuacja będzie wyglądała, jeżeli chodzi o funkcjonowanie stołówek w placówkach.

Starosta podkreślił, że będzie to uzgadnianie w ramach porozumienia, o którym już wcześniej nadmieniał. Jeżeli dyrektor jednostki wyrazi na to zgodę to tych pracowników przejmie spółka, albo stołówkę będzie prowadziła jakaś firma zewnętrzna. Jeśli dyrektor nie wyrazi na to zgody, to dalej będą to pracownicy szkoły.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

22. Projekt uchwały w sprawie powierzenia Powiatowej Spółce Infrastrukturalnej Sp. z o. o. w Zgierzu wykonywania zadań publicznych o charakterze ponadgminnym w zakresie utrzymania powiatowych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych, a także w zakresie utrzymania dróg powiatowych

Komisja przy 5 głosach za i 1 wstrzymującym pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 8

Komisja jednogłośnie przyjęła protokół z 27 posiedzenia.

Ad. 6

Przewodnicząca Komisji przekazała, że wpłynęło pismo Anny Dobrzyckiej dotyczące procedur in vitro. Pismo jest do wglądu w Biurze Rady.

Komisja ustaliła termin kolejnego posiedzenia na 27 grudnia br. o godz. 15⁰⁰.

Przewodnicząca Komisji poinformowała, że udzieliła odpowiedzi na pismo pracowników Poradni Psychologiczno-Pedagogicznych z terenu Powiatu Zgierskiego w treści przesłanej drogą e-mail członkom Komisji.

Przewodnicząca Komisji oznajmiła, że otrzymała zaproszenie na łączone posiedzenie Komisji Oświaty i Komisji Zdrowia Rady Miasta Zgierza. Inicjatorem posiedzenia byli pracownicy Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Zgierzu. Niestety z uwagi na wcześniejsze plany nie mogła uczestniczyć tym posiedzeniu.

Ad. 9

Przewodnicząca Komisji dokonała zamknięcia 28 posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury, Sportu i Rekreacji.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała