

PROTOKÓŁ NR 46/23
z posiedzenia Komisji odbytego w dniu 25 października 2023 r.
w Starostwie Powiatowym w Zgierzu

W posiedzeniu udział wzięło 9 członków Komisji oraz osoby spoza jej składu.
Listy obecności: członków Komisji i gości stanowią załączniki nr 1 i 2 do protokołu.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i zatwierdzenie porządku posiedzenia.
2. Informacja o działalności Zarządu w zakresie oświaty.
3. Informacja nt. działalności Młodzieżowego Domu Kultury w Zgierzu.
4. Zaopiniowanie informacji o organizacji oświaty w Powiecie Zgierskim z uwzględnieniem wyników egzaminów zewnętrznych.
5. Zaopiniowanie materiałów zgłoszonych na LXVIII sesję Rady Powiatu Zgierskiego.
6. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
7. Sprawy różne.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1

Przewodnicząca Komisji radna Aneta Grzelak otworzyła 46 posiedzenie Komisji.

Komisja jednogłośnie przyjęła porządek posiedzenia.

Ad. 2

Informacja o działalności Zarządu w zakresie oświaty stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Ad. 3

Informacja nt. działalności Młodzieżowego Domu Kultury w Zgierzu stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

Wicestarosta Zgierski Dominik Gabrysiak przekazał, że Młodzieżowy Dom Kultury tymczasową siedzibę ma w Zespole Szkół Ogólnokształcących im. Stanisława Staszica w Zgierzu. W połowie przyszłego roku budowa MDK powinna się zakończyć. Dostaliśmy II transzę 1 900 000 zł na zapłatę wykonawcy.

Radny Rafał Mamiński był zainteresowany, jak „Staszic” sobie radzi z salami dla uczniów. Wiemy, że MDK zajmuje część sal i z racji napływu uczniów tam jest jakiś kłopot.

Wicestarosta powiedział, że Staszic jest dużą szkołą i przez długi czas był tam mały nabór. Teraz ten nabór taki półtora rocznika spowodował, że rzeczywiście jest w pełni wykorzystany, ale sobie radzą. Na potrzeby MDK przekazane są 2 sale. Na pewno gdyby one były do wykorzystania szkoły to funkcjonowanie jej byłoby łatwiejsze. Dyrektorzy obu placówek się dogadują.

Ad. 4

Informacja o organizacji oświaty w Powiecie Zgierskim z uwzględnieniem wyników egzaminów zewnętrznych (materiał sesyjny).

Naczelnik Wydziału Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki Starostwa Powiatowego w Zgierzu Dariusz Szlawski przedstawił informację.

Radna Zofia Ogórek zwróciła uwagę, że we wszystkich szkołach specjalnych widać duże niedobory, szczególnie w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Zgierzu. A zawsze na tym szkolnictwie specjalnym mieliśmy pieniędzy więcej.

Radny Ireneusz Skurzyński zapytał, czy naczelnik byłby w stanie przygotować takie zestawienie niezbędnych inwestycji infrastruktury oświatowej, które są zgłaszane przez dyrektorów poszczególnych placówek.

Naczelnik przekazał, że na bieżąco te potrzeby wynikają z pism kierowanych do Zarządu Powiatu Zgierskiego. W ostatnich kilku tygodniach były omawiane między innymi kwestie związane z modernizacją, czy wymianą instalacji elektrycznych w poszczególnych szkołach i inwestycji związanych z boiskiem szkolnym. Także to na bieżąco jest raportowane, jest przedmiotem procedowania przez Zarząd Powiatu Zgierskiego. Natomiast gdybyśmy tutaj poszerzyli ten zakres (oczywiście jest taka możliwość), to należy zwrócić uwagę na ryzyko, jakie istnieje w momencie kiedy zadajemy pytanie dyrektorom szkół, bo wtedy mamy świadomość, że te potrzeby które będą zgłaszane będą bardzo, bardzo bogate i obszerne. Lista będzie bardzo duża. Naszą rolą jest oczywiście tutaj pewne priorytety ustalać. Jesteśmy w stanie zebrać takie informacje też na zasadzie skierowania do dyrektorów kwestionariusza odnośnie tych najpilniejszych inwestycji. Natomiast mamy świadomość tych, które są teraz priorytetowe, bo one już znalazły wyraz właśnie między innymi w planach finansowych przygotowywanych na przyszły rok. Poszczególne wnioski, jakie wpływały również ze strony radnych były rozpatrywane, była udzielana odpowiedź i tam gdzie sprawa jest pilna, to też jest zapowiedź że w planie finansowym na rok 2024 te potrzeby będą uwzględnione, oczywiście na ile będzie to możliwe.

Radny Rafał Mamiński zacytował Starostę Zgierskiego Bogdana Jarotę, że „inwestycje w szkołach zależą od aktywności dyrektorów.”

Radny Jerzy Sokół oznajmił, iż wszyscy wiemy, że subwencja oświatowa nie jest w pełni realnie wystarczająca w szkołach, dlatego bardzo ważny jest dobry nabór - jak naczelnik ocenia ten nabór. Na pewno inwestowanie w poszczególne placówki, aby one jak najmniej generowały problemów właśnie natury ogrzewczej czy elektrycznej, to mniejsze koszty również dla powiatu. Także w danym roku można wybrać jedną czy dwie placówki i kompleksowo skończyć, a w kolejnym roku następne, tak aby te koszty malały. Czy naczelnik ma jakiś plan w tym zakresie.

W ocenie Naczelnika nabór, jaki został dokonany we wrześniu 2022 roku (za ten okres mamy sprawozdanie), jest dobry. Świadczy o tym wypełnienie w przypadku większości szkół tych oddziałów, które były zaplanowane. W niektórych przypadkach nawet przyjęto większą liczbę uczniów niż zakładana pierwotnie liczba miejsc. Ale są też takie szkoły, gdzie niestety nie udało się dopełnić tej liczby ze względu na lokalne uwarunkowania demograficzne. Mamy już takie sygnały, że też pod kątem przyszłego roku będą problemy, bo jeżeli na danym obszarze mamy 3 szkoły podstawowe, gdzie jest tylko po jednym oddziale klas ósmych i do tego te klasy są takie kilkunastu osobowe, to już będzie problem, który się przełoży za chwilę na nabór w szkołach ponadpodstawowych. Uważa, że nabór w 2022 i tym bardziej w 2023 roku, szczególnie bo obciążonym właśnie tym takim wyżem

w szkolnictwie półtora rocznika, to można tutaj mówić o pewnym sukcesie. Natomiast jeśli chodzi o nabór z punktu widzenia interesów szkoły i organu prowadzącego nie zawsze on jest opłacalny, ponieważ każdy dyrektor szkoły wie, że lepiej mieć w oddziale 24 niż 26 uczniów i wtedy nie trzeba dokonywać podziału, a tym samym nie mamy problemu z koniecznością wygoszpodarowania kolejnych godzin, za które trzeba zapłacić. W skali roku szkolnego jeden etat nauczycielski, w zależności oczywiście od stopnia awansu zawodowego, stażu pracy, itd., to jest 120 000 zł. W przypadku oddziału to się robi kwota między 250 a 300 tysięcy zł więcej. Idealny stan rzeczy, to jest takie dopełnienie albo do poziomu maksymalnego przed podziałem na grupy, albo już potem do liczby 30 uczniów. Mamy przypadki, gdzie liczba uczniów przekracza 30 i wchodzimy w kolejne podziały tym razem na zajęciach laboratoryjnych biologia, fizyka, chemia. Wtedy dyrektorzy kierują do organu sprawującego nadzór pedagogiczny, do Kuratorium wnioski o zwolnienie z takiego podziału, argumentując sytuacją kadrową i uzyskują takie zwolnienia. W tym roku też takie przypadki mamy. Także tutaj ten nabór można ocenić na bardzo dobry i oby ta tendencja się utrzymała.

W kwestii inwestycji naczelnik w pełni się zgodził, że jest to takie wyzwanie przed nami, które trzeba kompleksowo szkoła po szkole realizować. Jeśli chodzi o ten najbliższy okres, to między innymi pojawił się temat związany z ogrzewaniem budynku Zespołu Licealno-Sportowego w Aleksandrowie Łódzkim. Mamy sygnał, ze strony podmiotu dostarczającego energię ciepłą, że nie koniecznie jest zainteresowany z ekonomicznego punktu widzenia dalszą współpracą ze szkołą i sugeruje tutaj pewne zmiany. My staramy się na ten sygnał zareagować, też odpowiednio wcześniej, uprzedzając ewentualne już faktyczne kroki jakie mogą w przyszłym roku nastąpić.

Radny Rafał Mamiński dodał, że w Aleksandrowie Łódzkim problem jest, bo Spółdzielnia Mieszkaniowa mówiąc kolokwialnie jedzie po kosztach, jeżeli chodzi o ogrzewanie Zespołu Licealno-Sportowego. Jest pewnie szansa, żeby szkołę podłączyć pod ciepłownię, ale też nie do końca, bo hala sportowa jest ogrzewana peletem. I to tak nie wiadomo, co z tym zrobić. Następnie poprosił o informację w temacie Gminy Żydowskiej, która domaga się zwrócenia Bursy przy tej szkole.

Członek Zarządu Powiatu Zgierskiego Karol Maśliński wyjaśnił, że to nie Gmina Żydowska, tylko inny podmiot. Grupa Amerykańska (też środowisko żydowskie), ale nie reprezentuje tej Gminy Wyznaniowej Żydowskiej.

Naczelnik wypowiedział się w kwestii ogrzewania. Otóż Spółdzielnia Mieszkaniowa rzeczywiście wskazuje na nierentowność swoich usług na rzecz szkoły, ale też nie podejmuje rozmów dotyczących ewentualnego aneksowania umowy i wzrostu obowiązującego cennika. Jest to ewidentny sygnał, że raczej nie są zainteresowani dostarczaniem tej energii ciepłej, być może też ze względów logistycznych. Z tego powodu między innymi została już zaniechana dostawa ciepłej wody do budynku Bursy, bo sieć była zbyt długa technologicznie. Żeby utrzymać odpowiednią temperaturę wody, zdaniem Spółdzielni Mieszkaniowej, trzeba było przejść na dogrzewanie przy pomocy bojlerów. Jest możliwość, w perspektywie czasu, przyłączenia obiektów szkolnych do Ciepłowni Sp. z o. o. przy czym wiąże się to z koniecznością poniesienia przez tę spółkę inwestycji wybudowania fragmentu przyłącza długości ok 200 metrów. Czy oni będą tym zainteresowani, nie mamy jasnej odpowiedzi, jasnej deklaracji w tym zakresie. Oni oczekują partycypowania ze strony powiatu, a wiadomo nie jest to interes ekonomiczny powiatu, ale jest interes społeczny. Niemniej jednak biorąc pod uwagę cennik tych usług można się zastanawiać, czy przypadkiem alternatywą ekonomiczną bardziej korzystną nie będzie jednak, kiedyś w najbliższej przyszłości, zastosowanie niezależnego źródła ogrzewania w postaci pompy ciepła. Jest to jak najbardziej możliwe. Co do ogrzewania hali sportowej, to rzeczywiście ogrzewanie na pelet jest aktualnie stosowane i musi być jeszcze niestety do końca 2026 roku ze względu na trwałość projektu. I do tego czasu nic z tym nie jesteśmy w stanie zrobić.

Natomiast w kwestii drugiego tematu związanego z Bursą w Aleksandrowie, to można powiedzieć że strona, która się zwróciła, czyli fundacja zarejestrowana w Polsce (fundatorem jest Pan, który mieszka w Stanach Zjednoczonych), istotnie nie reprezentuje Gminy Wyznaniowej Żydowskiej. Tutaj też nie są to roszczenia uzasadnione jakimś problemem natury prawnej co do tej nieruchomości, dlatego że tam sytuacja jest dość jasna, czyli nie ma podstaw do odzyskania tego mienia, tylko ewentualnie na podstawie jakiegoś porozumienia, czy umowy co najwyżej „odkupienia, zamiany, itd.”. Wszystkie propozycje, które tutaj są składane, z jednej strony są przedmiotem bardzo ścisłej analizy, a z drugiej strony pamiętamy, że oczekiwania związane z Bursą znowu w tym momencie są bezprzedmiotowe, bo z uwagi na trwałość projektu hali sportowej do końca 2026 roku nie da się na przykład przeprowadzić wydzielenia fragmentu działki, ponieważ parking między halą a Bursą jest elementem tego projektu. I w związku z tym to też nie jest temat, który w tym momencie byłby tutaj aktualny ze względów prawnych.

Radny Rafał Mamiński poinformował, że w Zespole Licealno-Sportowym do remontu jest kuchnia. Sanepid był i swoje zalecenia wydał. Jeżeli chodzi o zatrudnienie to w tej szkole brakuje 3,5 etatu.

Komisja przy 7 głosach za i 2 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała informację w zakresie dotyczącym Komisji.

Ad. 5

Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr LVI/461/22 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2023.

Skarbnik Powiatu Zgierskiego Agnieszka Szymczyk przedstawiła projekt uchwały.

Radny Ireneusz Skurzyński poprosił o podanie wysokości braków w jednostkach oświatowych.

Skarbnik podała, że jest to kwota 3 123 694,34 zł.

Radny Ireneusz Skurzyński był zainteresowany, czy te braki zamykają tegoroczną sprawę, czy na kolejnych sesja będziemy jeszcze dokładać środków.

Skarbnik zaznaczyła, iż nie potrafi w tej chwili odpowiedzieć na to pytanie. Co miesięcznie z księgowymi to analizują. Jeśli w jednostce będą jakieś oszczędności, to będą one przesuwane na braki. Niemniej jednak uważa, że prawdopodobnie w listopadzie jeszcze jakieś braki wystąpią, bo od września wzrosły znacznie wydatki jednostek oświatowych.

Radny Ireneusz Skurzyński zapytał, czy ma rozumieć, że są jakieś generalnie niedoszacowania w tych budżetach oświatowych, bo my tak co roku dokładamy. Już niejednokrotnie pytał, jaki to mechanizm funkcjonuje, czy my mamy pełną świadomość potrzebnych środków i jakby się godzimy na takie funkcjonowanie, czy to są rzeczy, które się pojawiają w ciągu roku.

Skarbnik powiedziała, że są to rzeczy, które wychodzą w trakcie roku. Generalnie tworząc projekt budżetu trzeba opierać się na danych, które na moment jego tworzenia są dostępne. One wtedy takie były i tylko w takiej wysokości te wydatki mogły być zaplanowane, tak żeby w ogóle można było przedstawić Radzie projekt, który uzyskał by pozytywną opinię. Później w trakcie roku różne sytuacje się zdarzają. Stara się na bieżąco interweniować w takich nagłych sytuacjach, tak żeby nie była zagrożona bieżąca działalność danej jednostki.

Radny Ireneusz Skurzyński chciał wiedzieć, jaki jest procentowy udział tych dodatkowych dofinansowań. Jak to było w 2022 roku, a jak to się kształtuje na tę chwilę w tym roku. W ubiegłym roku też niemałe środki dokładaliśmy. Czy ta tendencja się zwiększa tegoroczna w porównaniu z ubiegłoroczną. Jak to wygląda?

Skarbnik zwróciła uwagę, że o wydatkach jednostek oświatowych do wysokości planu decydują dyrektorzy tych jednostek. Jeżeli w jednostkach występują braki, czy jakieś sytuacje nieprzewidziane, występują one do Zarządu. Skarbnik z naczelnikiem Wydziału Oświaty weryfikują te wnioski, czy rzeczywiście takie braki są zasadne, czy nie i wtedy po takiej weryfikacji Zarząd podejmuje decyzje, czy te środki są uzupełniane dla tych jednostek, czy nie.

Naczelnik w uzupełnieniu zwrócił uwagę na fakt, iż w tym roku mieliśmy bardzo nieprzewidywalny, co do konkretnej kwoty, wzrost wydatków w postaci wzrostu wynagrodzeń nauczycieli. Została tutaj regulacja wydana w marcu 2023 roku z wyrównaniem od 1 stycznia, podwyżka wyniosła 7,8%. I w momencie, kiedy był planowany budżet na rok 2023 można było co najwyżej spodziewać się, że być może nastąpi jakaś waloryzacja tych płac, ale nie wiedzieliśmy o ile, ani w jakim terminie. To był bardzo znaczący wzrost i takie zaburzenie planów finansowych dla jednostek oświatowych.

Komisja przy 4 głosach za i 5 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w zakresie dotyczącym Komisji.

Ad. 6

Komisja przy 8 głosach za i 1 wstrzymującym przyjęła protokół Nr 45/23 z poprzedniego posiedzenia.

Ad. 7

Radny Ireneusz Skurzyński zwrócił się z prośbą o rozpatrzenie możliwości wymiany instalacji elektrycznej w szkołach w Głównie (szczególnie w Zespole Szkół Nr 1 i w Liceum Ogólnokształcącym) oraz dokończenia infrastruktury sportowej w tych placówkach. Być może będą jakieś środki zewnętrzne, które często się w ostatnich latach pojawiały, które można by było wykorzystać i spróbować tutaj zadziałać intensywniej.

Radna Zofia Ogórek przekazała, że w powyższych sprawach składała interpelację, na którą otrzymała odpowiedź, że będzie to rozpatrywane przy konstruowaniu budżetu, gdzie priorytetem będzie wymiana nawierzchni boiska przy Liceum Ogólnokształcącym. Informacyjnie podała, że tematy te zgłasza już kilka lat i już straciły aktualność plany II etapu budowy części sportowej na terenie Zespołu Szkół Nr 1.

Radny Ireneusz Skurzyński nawiązał do wymiany instalacji w Liceum Ogólnokształcącym w Ozorkowie. Wcześniej była mowa o dwóch etapach, a teraz chyba cztery wchodzi w grę. Jak to wygląda?

Naczelnik wyjaśnił, że I etap wymiany instalacji elektrycznej w LO w Ozorkowie został zrealizowany. Pozostał do zrealizowania etap II i III, bo taki był przygotowany plan działań. Na rok 2024 zaplanowany jest etap II. Wiąże się to między innymi z faktem, że po realizacji etapu I część tej infrastruktury jest na wierzchu ścian i nie ma możliwości pomalowania jakiegoś takiego przywrócenia odpowiedniego poziomu estetycznego. Ten II etap jest o tyle pilny, żeby ta szkoła nie wyglądała jak taki poligon, więc należałoby to zrealizować. Zresztą w zasadzie problem stanu instalacji dotyczy zdecydowanej większości szkół. W czasie kiedy te budynki były budowane, ze względów technologicznych, materiałowych, po prostu były takie a nie inne stosowane rozwiązania, które dzisiaj nie tylko nie odpowiadają potrzebom, ale czasami mogą wręcz utrudniać prace, czy zagrażać tym warunkom BHP.

My analitycznie podchodzimy do protokołów, jakie są przedstawiane przez dyrektorów szkół corocznie z przeglądów BHP. I kiedy w protokole pojawiają się adnotacje odnośnie pilnych problemów dotyczących bezpieczeństwa, to dla nas jest to taki wykrzyknik, że w tym momencie trzeba tam działać. Także można powiedzieć, że każda ze szkół musi się z tym zadaniem zmierzyć, a de facto organ prowadzący musi się z tym zmierzyć. W porozumieniu z Wydziałem Rozwoju monitorujemy możliwości pozyskania na ten cel środków zewnętrznych, aby w marę możliwości te potrzeby realizować.

Radny Ireneusz Skurzyński dopytywał, czy ta instalacji, która jest w części wykonana w LO w Ozorkowie, to jest jako instalacja natynkowa.

Naczelnik odpowiedział, że niekoniecznie. Część instalacji w ogóle jest poprowadzona taką metodą natynkową w specjalnych takich szynach. Na pewno dotyczy to sieci internetowej, części instalacji elektrycznej, która została wymieniona w ramach tego I etapu. Nie da się np. pomalować ściany, w momencie kiedy za chwilę trzeba będzie otwierać to, żeby kolejne jakieś tam przewody w poszczególnych miejscach budynku położyć.

Przewodnicząca Komisji poprosiła o zgłaszanie do Biura Rady propozycji do planu pracy na przyszły rok.

Ad. 8

Przewodnicząca Komisji dokonała zamknięcia 46 posiedzenia Komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała

Główny specjalista
Wanda Komorowska

Przewodnicząca Komisji
Oświaty, Kultury,
Sportu i Rekreacji

Aneta Grzelak