

Projekt

z dnia
zgłasza Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Powiatu Zgierskiego

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU ZGIERSKIEGO**

z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Zgierskiego

Na podstawie art 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 oraz z 2023 r. poz. 572) i art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) Rada Powiatu Zgierskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną /zasadną skargę na działalność Starosty Zgierskiego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Zgierskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Rady Powiatu Zgierskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady
Powiatu Zgierskiego

Mirosław Burzyński

UZASADNIENIE

W dniu 09 sierpnia 2023 r. Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi przekazał skargę złożoną w dniu 01 sierpnia 2023 r. przez Pana _____ dotyczącą działalności Starosty Zgierskiego.

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.) i art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) rada powiatu rozpatruje skargi na starostę, a także na działania powiatowych jednostek organizacyjnych.

Zgodnie z § 48 ust. 4 Statutu Powiatu Zgierskiego (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2020 r. poz. 6162) skarga została przekazana do przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Zgierskiego celem nadania jej dalszego biegu.

Na podstawie § 48 ust. 6 Statutu Powiatu Zgierskiego przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła się do Starosty Zgierskiego o pisemne zajęcie stanowiska w sprawie będącej przedmiotem skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrując skargę ustaliła, co następuje:

W dniu 7 marca 2023 r. skarżący złożył *wniosek o refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy – sprzedawca*. Decyzją Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zgierzu z dnia 27 marca 2023 r. (pismo nr DC/W.6300.23.2023.ASz z dnia 29 marca 2023 r.) wniosek został rozpatrzony negatywnie, o czym skarżący został powiadomiony.

Powiatowy Urząd Pracy odmówił przyznania dofinansowania argumentując to tym, że

- 1) wskazana do zatrudnienia kandydatka nie posiada umiejętności podanych we wniosku, a także w zgłoszeniu krajowej oferty pracy, które Pracodawca określił jako niezbędne do wykonywania pracy na wnioskowanym stanowisku,
 - 2) dojazd do miejsca pracy tj. do miejscowości _____ jest „utrudniony- tzn. zbyt mała częstotliwość kursów prywatnej linii obsługiwanej przez busy nie gwarantuje dotarcia do miejsca pracy w godzinach pracy sklepu wskazanych we wniosku, a także zwiększa ryzyko znalezienia kandydatki na stanowisko pracy w przypadku wakatu,
 - 3) brak w rejestrze Powiatowego Urzędu Pracy osób bezrobotnych, które spełniają warunki określone przez Pracodawcę w złożonej wraz z wnioskiem ofercie pracy.
- Skarżący negując decyzję Urzędu, pismem z dnia 12 kwietnia 2023 r. poprosił o ponowne rozpatrzenie wniosku. Urząd podtrzymał negatywne stanowisko.

W dniu 8 maja 2023 r. skarżący złożył zażalenie do Starosty Zgierskiego z prośbą o ponowne pozytywne rozpatrzenie wniosku. We wskazanych dokumentach pojawiły się rozbieżności, w wyniku czego Powiatowy Urząd Pracy podjął decyzję o przeprowadzeniu wizytacji w miejscu tworzenia stanowiska pracy, o czym skarżący został powiadomiony odrębnym pismem. Analiza dokumentacji oraz przeprowadzona wizyta monitorująca poszerzyły wiedzę Urzędu w przedmiotowej sprawie.

Powiatowy Urząd Pracy stwierdził, że:

- 1) pracodawca wskazał we wniosku miejsce wykonywania działalności miejscowość _____ inne niż w piśmie z dnia 8 maja 2023 r.
- 2) pracodawca posiada część sprzętu wykazanego we wniosku w szczegółowej specyfikacji wydatków i proponowane zakupy urządzeń mają jedynie służyć wymianie obecnego wyposażenia sklepu, co jest niezgodne z przepisami. Stanowisko Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej zawarte w piśmie z dnia 21.03.2023 r. wskazuje, że planowany zakup środków trwałych, urządzeń i maszyn ma stanowić wyposażenie pozwalające na wykonywanie przez pracownika pracy

określonego rodzaju, refundacja nie może dotyczyć przedmiotów i sprzętu, który stanowi inwestycję pracodawcy mającą na celu funkcjonowanie jego firmy. Ponadto zgodnie z dyspozycją rozporządzenia (Dz. U. z 2022 r. poz. 243 z późn. zm.) w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, refundacja dotyczy wydatków służących utworzeniu stanowiska pracy, w tym zakupu środków niezbędnych do zapewnienia zgodności stanowiska pracy z przepisami BHP oraz wymaganiami ergonomii.

3) pracodawca przekonywał w piśmie z dnia 8 maja 2023 r. do pozytywnego rozpatrzenia wniosku argumentując jako wystarczającą przyczynę spadek dochodów w sklepie.

Starosta Zgierski w piśmie z dnia 13 czerwca 2023 r. do skarżącego negatywnie odpowiedział na zażalenie skarżącego.

Powiatowy Urząd Pracy jako jednostka sektora finansów publicznych, ma kierować się zasadą celowości i racjonalności przy gospodarowaniu środkami publicznymi, zaś w tym przypadku niemożność skierowania kolejnych osób bezrobotnych na utworzone stanowisko pracy spowodowałaby, że środki publiczne nie byłyby wydatkowane w sposób celowy i racjonalny.

Ponadto zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy (Dz. U z 2023 r. poz. 735 z późn. zm.) o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy Starosta może zrefundować podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą koszty wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, a zatem nie jest to wsparcie obligatoryjne.

W powyższym zakresie istotną okolicznością jest kwestia, że złożony wniosek nie gwarantował pełnej realizacji zamierzeń wynikających z ustawy o promocji zatrudnienia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 26 września 2023 r. nie wydała rozstrzygnięcia co do zasadności lub braku zasadności złożonej skargi.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji realizując zapis § 48 ust. 2 Statutu Powiatu Zgierskiego przygotowała przedmiotowy projekt uchwały.

Jednocześnie informujemy, że na podstawie art. 239 § 1 Kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia skarżącego.