

Projekt z dnia 18.03.2021r.

zatwierdzone przez Zarząd Powiatu Zgierskiego

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU ZGIERSKIEGO**

z dnia 2021 r.

w sprawie uchwalenia „Powiatowego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021”

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057) Rada Powiatu Zgierskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Powiatowy program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Zgierskiego.

§ 3. Traci moc uchwała nr XXVII/277/20 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia „Powiatowego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021” opublikowana w Dzienniku Urzędowym w dniu 30.12.2020 r. pod poz. 7226.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Rady Powiatu Zgierskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

[Podpis]
RADCA PRAWNY
Sławomir Polyska-Somorowski
Ed-Mi-1581

Sprawdzone pod względem
formalno-prawnym

Zgierz, dnia 15.03.2021r.

STARSZY INSPEKTOR

[Podpis]
Justyna Galanciak

Załącznik do uchwały Nr
Rady Powiatu Zgierskiego
z dnia.....2021 r.

**POWIATOWY PROGRAM
WSPÓŁPRACY Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ INNYMI PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI
DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO
na rok 2021**

Zgierz, 2021 r.

Wprowadzenie

Niniejszy program opracowany został w oparciu o przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), zwanej dalej ustawą. Stanowi on propozycję dla wszystkich organizacji i podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, wyrażających wolę i gotowość współpracy w działalności na rzecz Powiatu Zgierskiego i jego mieszkańców.

Rozdział 1. Postanowienia ogólne

Roczny program współpracy określa cele, zasady oraz formy współpracy z organizacjami pozarządowymi, jednocześnie wskazując zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne oraz zakładaną wysokość środków finansowych, przeznaczonych na jego realizację. Zapisy programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na rok 2021 są zgodne z art. 5a ust. 4 ustawy.

Rozdział 2. Cel główny i cele szczegółowe programu

1. Cel główny:

- 1) wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych oraz budowanie partnerstwa;
- 2) stworzenie warunków do efektywnego współdziałania organizacji pozarządowych z organami Powiatu Zgierskiego.

2. Cele szczegółowe:

- 1) podniesienie jakości życia mieszkańców Powiatu Zgierskiego poprzez zwiększenie aktywności organizacji;
- 2) wzmocnienie dialogu obywatelskiego;
- 3) zwiększenie racjonalności społecznej i ekonomicznej realizacji zadań publicznych;
- 4) wzmocnienie integracji społecznej;
- 5) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych;
- 6) umożliwianie społeczności lokalnej współdecydowania o kierunkach rozwoju Powiatu Zgierskiego w zakresie realizacji zadań publicznych.

Rozdział 3.

Podmioty programu

1. Program współpracy skierowany jest do:

- 1) organizacji pozarządowych w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy, w tym stowarzyszeń i fundacji;
- 2) innych jednostek, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy.

2. W realizacji programu Powiat Zgierski reprezentują:

- 1) Rada Powiatu Zgierskiego;
- 2) Zarząd Powiatu Zgierskiego;
- 3) poszczególne komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Zgierzu i jednostki organizacyjne Powiatu.

Rozdział 4.

Przedmiot i kierunki współpracy

1. Zakres przedmiotowy współpracy obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, należących do zadań Powiatu. Przedmiotem współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami są:

- 1) bezpieczeństwo i porządek publiczny;
- 2) rozwój masowego sportu, kultury fizycznej i turystyki;
- 3) kultura i wartości kulturowe powiatu;
- 4) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 5) pomoc społeczna;
- 6) piecza zastępcza;
- 7) udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej;
- 8) ochrona zdrowia.

Rozdział 5.

Zasady i formy współpracy

1. Współpraca Powiatu Zgierskiego z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

2. Współpraca Powiatu z organizacjami przybiera formy pozafinansowe oraz finansowe:

1) pozafinansowe formy współpracy:

- a) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków,
- b) konsultowanie z organizacjami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- c) obejmowanie patronatem Starosty Zgierskiego przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe,
- d) udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z Powiatem Zgierskim, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
- e) promowanie w mediach działalności organizacji, prowadzących działalność pożytku publicznego,
- f) współdziałanie w pozyskiwaniu środków finansowych pochodzących z funduszy Unii Europejskiej,
- g) organizowanie lub współorganizowanie szkoleń, konferencji, forum wymiany doświadczeń, w celu podniesienia sprawności funkcjonowania organizacji,
- h) tworzenie w miarę potrzeb, wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych Powiatu Zgierskiego,
- i) przeprowadzanie konsultacji społecznych z organizacjami i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przy tworzeniu programu współpracy,
- j) udzielanie informacji w zakresie tworzenia i funkcjonowania stowarzyszeń,
- k) udostępnianie pomieszczeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zgierzu oraz środków technicznych, w celu odbywania spotkań i realizacji projektów służących mieszkańcom, zgodnie z obowiązującymi przepisami;

2) finansowe formy współpracy:

- a) zlecanie organizacjom zadań publicznych, na zasadach określonych w ustawie, w ramach organizowanych otwartych konkursów ofert, poprzez wspieranie i powierzanie takich zadań wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie i dofinansowanie ich realizacji,
- b) udzielanie w trybie i na zasadach określonych w art. 19a ustawy, małych dotacji na dofinansowanie realizacji pozakonkursowych zadań publicznych,
- c) przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków o realizację zadania publicznego zgłoszonego z inicjatywy organizacji.

Rozdział 6.

Sposób realizacji i ocena programu

1. Wzory dokumentów związanych z realizacją programu, określa aktualne na dzień składania ofert, Rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu ds. pożytku publicznego w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów, dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań, zgodnie z art. 19 ustawy oraz Rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu ds. pożytku publicznego w sprawie uproszczonego wzoru oferty i uproszczonego wzoru sprawozdania z realizacji zadania publicznego zgodnie z art. 19a ust. 7d ustawy.

2. Zlecanie realizacji zadań organizacjom, obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które program określa jako priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia.

3. Otwarte konkursy ofert są ogłaszane i przeprowadzane przez Zarząd Powiatu Zgierskiego, w oparciu o regulamin określający tryb postępowania o udzielenie dotacji, związanych z wykonywaniem zadań określonych ustawą, sposób ich rozliczania oraz kontroli wykonywania zleconego zadania.

4. Na wniosek organizacji, Zarząd Powiatu Zgierskiego może zlecić organizacji realizację zadania publicznego, z pominięciem otwartego konkursu ofert, na zasadach określonych w ustawie.

5. Miernikami efektywności realizacji programu są w szczególności informacje dotyczące:

- 1) liczby organizacji pozarządowych, które podjęły się we współpracy z Powiatem, realizacji zadania publicznego na rzecz społeczności lokalnej;
- 2) liczby złożonych ofert na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe w 2021 r.;
- 3) liczby osób, będących adresatami poszczególnych działań publicznych;
- 4) liczby wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje pozarządowe i Powiat Zgierski;

- 5) wysokości środków finansowych przekazanych przez Powiat organizacjom pozarządowym w wyniku zawartych umów na realizację zadań publicznych
- 6) wysokości środków finansowych pozyskanych przez organizacje pozarządowe ze źródeł zewnętrznych.

Rozdział 7.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Zarząd Powiatu Zgierskiego, w celu przeprowadzenia konkursu powołuje komisję konkursową do opiniowania złożonych ofert, zwaną dalej Komisją.
2. Komisja obraduje na posiedzeniach niejawnych, na których odbywa się opiniowanie ofert. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa jej przewodniczący.
3. Komisja podejmuje decyzję dotyczącą złożonych ofert w drodze uzgodnienia stanowisk, a w razie braku uzgodnienia, przez głosowanie zwykłą większością głosów członków Komisji, obecnych na posiedzeniu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos przewodniczącego.
4. Z prac Komisji sporządza się protokół, który przedkładany jest Zarządowi.
5. Za uczestnictwo w pracach Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.
6. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości dofinansowania dokonuje Zarząd Powiatu Zgierskiego.

Rozdział 8.

Priorytetowe zadania publiczne

Na rok 2021 ustala się priorytetowe zadania obejmujące następujące działania:

- 1) **w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego:**
 - a) zapoznanie dzieci i młodzieży szkolnej z przepisami prawa w tym: przepisy ruchu drogowego, prawa karnego, rodzinnego, prawa i swobody obywatelskie, ochrona praw dziecka,
 - b) profilaktyka i wsparcie działań zwalczających patologię w środowisku dzieci i młodzieży zaniedbanej opiekuńczo i wychowawczo;
- 2) **w zakresie rozwój masowego sportu, kultury fizycznej i turystyki:**
 - a) wspieranie i promowanie działań sportowo - turystyczno - rekreacyjnych poprzez organizację zawodów, rajdów, imprez i turniejów sportowych o zasięgu i znaczeniu ponadgminnym,

- b) propagowanie wśród dzieci, młodzieży oraz osób dorosłych aktywnych form kultury fizycznej;
- 3) **w zakresie kultury i wartości kulturowych powiatu:**
- a) wspieranie organizacji imprez kulturalnych o charakterze ponadgminnym tj. festiwali, przeglądów, konkursów, wystaw, plenerów malarskich, w tym imprez mających na celu popularyzację twórczości ludowej oraz lokalnych tradycji,
- b) wspieranie upowszechniania wydawnictw historycznych, kulturalnych i artystycznych dotyczących zabytków kultury oraz historii i tradycji Powiatu Zgierskiego;
- 4) **w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych** - działalność środowiskowych domów samopomocy;
- 5) **w zakresie pomocy społecznej** - funkcjonowanie domów pomocy społecznej prowadzonych przez organizacje pozarządowe;
- 6) **w zakresie pieczy zastępczej** - działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego;
- 7) **w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej** – udzielanie porad prawnych i obywatelskich zgodnie z zapisami ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2232 z późn. zm.).
- 8) **w zakresie ochrony zdrowia:**
- a) wspieranie działań mających za zadanie ochronę zdrowia, szczególnie osób starszych a także poprawę jakości życia osób chorych i samotnych,
- b) propagowanie wśród społeczeństwa postaw opiekuńczych, pomocowych, wolontariatu.

Rozdział 9.

Okres realizacji programu

Program obejmuje rok 2021.

Rozdział 10.

Wysokość środków planowanych na realizację programu w 2021 r.

1. Wysokość środków finansowych planowanych na realizację priorytetowych zadań publicznych z zakresu:

- 1) bezpieczeństwa i porządku publicznego, rozwoju masowego sportu, kultury fizycznej i turystyki, kultury i wartości kulturowych powiatu, ochrony zdrowia określa się w wysokości do 60 000,00 zł brutto;
- 2) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych, pomocy społecznej oraz pieczy zastępczej określa się w wysokości około 7 828 127,00 zł brutto;
- 3) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej określa się w wysokości do 254 100,00 zł brutto.

2. Wysokość środków na realizację zadań może ulec zmianie, na podstawie uchwał stanowiących o budżecie powiatu.

Rozdział 11.

Sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji

1. „Powiatowy program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021” zwany dalej Programem, powstał w oparciu o „Powiatowy program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020” z uwzględnieniem doświadczenia wynikającego z jego realizacji.

2. Roczny program współpracy uchwalany jest do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania.

3. Etapy przygotowania Programu:

- 1) opracowanie projektu programu przez wyznaczone komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Zgierzu i jednostki organizacyjne Powiatu;
- 2) konsultacja projektu z członkami Zespołu doradczo – konsultacyjnego ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- 3) skierowanie projektu Programu na posiedzenie Zarządu Powiatu Zgierskiego w celu zatwierdzenia go i przekazania do konsultacji z organizacjami pozarządowymi na podstawie podjętej uchwały;
- 4) przeprowadzenie konsultacji zgodnie z uchwałą Nr IV/50/11 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego

i o wolontariacie, aktów prawa miejscowego, w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;

5) przyjęcie przez Zarząd Powiatu Zgierskiego ostatecznego projektu Programu i skierowanie go pod obrady Rady Powiatu Zgierskiego w celu podjęcia stosownej uchwały.

Rozdział 12.

Postanowienia końcowe

1. Po zakończeniu realizacji Programu, Zarząd Powiatu Zgierskiego w terminie do dnia 31 maja 2022 r., przedstawi Radzie Powiatu Zgierskiego sprawozdanie z jego realizacji.

2. Sprawozdanie zostanie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu Zgierskiego.

3. Organizacja otrzymująca środki finansowe dotacji, tytułem wsparcia lub powierzenia realizacji zadania publicznego, zobowiązana jest do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu bądź dofinansowaniu przez Powiat Zgierski.

4. Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

UZASADNIENIE

Obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w zakresie realizacji zadań pożytku publicznego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wynika z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057).

W związku z pismem Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi Ewy Wardęgi z dnia 18 lutego 2021 r. znak: PNIK-I.4131.162.2021, dotyczącym kontroli uchwały Nr XXVII/277/20 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia „Powiatowego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021”, Zarząd Powiatu Zgierskiego na posiedzeniu w dniu 24 lutego 2021 r. przychylił się do uwag organu nadzoru wskazanych w przedmiotowym piśmie.

W związku z powyższym projekt programu, będący załącznikiem do niniejszej uchwały został opracowany zgodnie z wytycznymi organu nadzoru i skierowany na ponowne konsultacje społeczne, zgodnie z uchwałą nr IV/50/11 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Konsultacje społeczne były prowadzone w terminie od dnia 12 marca 2021 r. do dnia 17 marca 2021 r. Ogłoszenie o konsultacjach wraz z projektem programu i formularzem zgłoszenia opinii zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Powiatu Zgierskiego oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Zgierzu, ul. Sadowa 6 A. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne opinie ani propozycje zmian konsultowanego projektu programu.

W związku z powyższym zasadnym jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
ZARZĄDU POWIATU ZGIERSKIEGO
Bogdan Jarota