

**KOMISJA OCHRONY ZDROWIA I OPIEKI SPOŁECZNEJ
RADY POWIATU ZGIERSKIEGO
w kadencji 2010-2014**

**Protokół Nr 49/14
z posiedzenia Komisji, które odbyło się 27 października 2014 r.
w Starostwie Powiatowym w Zgierzu, ul. Sadowa 6a.**

W posiedzeniu udział wzięło 5 członków Komisji oraz osoby spoza jej składu.
Lista obecności członków Komisji oraz gości stanowi załącznik nr 1 i 2 do protokołu.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i zatwierdzenie porządku posiedzenia.
2. Rozpatrzenie skargi na dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu.
3. Zaopiniowanie materiałów zgłoszonych na LIII sesję Rady Powiatu Zgierskiego.
4. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
5. Sprawy różne.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1

Przewodnicząca Komisji Iwona Dąbek otworzyła 49 posiedzenie Komisji i przedstawiła porządek posiedzenia.

Komisja jednogłośnie przyjęła proponowany porządek posiedzenia.

Ad. 2

Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu.

Dyrektor PCPR w Zgierzu Agnieszka Duszkiewicz – Nowacka poinformowała że skarga złożona przez Pana Włodarczyka zawiera trzy zarzuty:

- przyczynienia się do regresu w rozwoju osobistym i społecznym nieletniego pozostającego w rodzinie zastępczej;
- wprowadzenia w błąd Państwa Włodarczyk w kwestii pobytu nieletnich w rodzinie zastępczej i doprowadzenia do podpisania porozumienia w przedmiocie rozwiązania zawodowej rodziny zastępczej;
- nie dopełnienia obowiązku wypłaty zaległego wynagrodzenia za opiekę nad nieletnimi, mimo uchylenia się od skutków prawnych wadliwego oświadczenia woli.

W związku z postawionymi zarzutami przebieg zdarzeń jest następujący :

- 24 lutego 2009 r. Sąd Rejonowy w Zgierzu III Wydział Rodzinny i Nieletnich wydaje postanowienie o umieszczeniu małoletniego Dominika W. ur. 18.07.1998 r. w rodzinie zastępczej Katarzyny i Mariusza Włodarczyk i ustanowieniu nad rodziną nadzoru kuratora sądowego;
- od dnia 18 marca 2009 r. (tj. od dnia pobytu małoletniego w rodzinie) zostaje przyznane świadczenie tytułem utrzymania Dominika W. w rodzinie w kwocie 658,80 zł, zwiększone od dnia 1 kwietnia 2012 r. do kwoty 1.000,00 zł miesięcznie; rodzina zostaje objęta opieką pracownika socjalnego;

- 26 lipca 2012 r. Sąd Rejonowy w Zgierzu Wydział Rodziny i Nieletnich wydaje postanowienie o umieszczeniu Rafała B. ur. 06.07.1997 r. w rodzinie zastępczej Katarzyny i Mariusza Włodarczyk;
- od dnia 2 sierpnia 2012 r. rodzinie zastępczej zostaje przyznane świadczenie tytułem utrzymania Rafała B. w kwocie 1.000,00 zł miesięcznie;
- 27 sierpnia 2012 r. rodzinie zostaje dodatkowo przyznane jednorazowe świadczenie w kwocie 1.500,00 zł na pokrycie niezbędnych wydatków związanych z potrzebami przyjmowanego do rodziny dziecka;
- 10 października 2012 r. zostaje zawarta umowa zlecenia o pełnienie funkcji rodziny zastępczej zawodowej pomiędzy Starostą Zgierskim a Katarzyną i Mariuszem Włodarczyk;
- do marca 2013 r. rodzina nie zgłasza większych problemów wychowawczych. W materiałach na temat funkcjonowania rodziny i relacji pomiędzy domownikami dominują sformułowania o odczuwanym przez dzieci respektcie wobec Pana Włodarczyka;
- 3 września 2013 r. małoletni Rafał B. informuje pracownika socjalnego o nadmiernym obciążaniu pracą fizyczną przy remoncie domu i porządkowaniu posesji;
- 10 września 2013 r. Rafał B. informuje pedagoga szkolnego, pracownika socjalnego i psychologa oraz kuratora sądowego o złym traktowaniu wychowanków przez Pana Włodarczyka;
- 30 września 2013 r. zawodowy kurator sądowy wnioskuję do PCPR o podjęcie działań w związku ze stosowaniem przez Pana Włodarczyka niedopuszczalnych metod wychowawczych. Pismo zawiera przytoczone cytaty sformułowań kierowanych do małoletniego, w tym „po to cię psie trzymam, byś mi służył”;
- w okresie wrzesień - grudzień 2013 r. pracownik socjalny pozostaje w stałym kontakcie z rodziną i wychowankami, a także z placówkami edukacyjnymi. Mimo prowadzonej pracy socjalnej konflikt pomiędzy wychowankami a opiekunem zaostrza się;
- 10 stycznia 2014 r. dyrektor gimnazjum, do którego uczęszcza Dominik W. przekazuje do PCPR pisemną informację o uczniu. Pedagog szkolny opisuje Dominika W. jako chłopca grzecznego, ciepłego, bezkonfliktowego, bardzo spokojnego, wręcz przygaszonego, nie sprawiającego na terenie szkoły problemów wychowawczych. Jako przyczynę niepowodzeń edukacyjnych wskazuje zaległości w wiadomościach szkolnych i zły kontakt z dorosłymi w domu (z opiekunami);
- 14 stycznia 2014 r. pracownik socjalny wraz terapeutą składają wizytę w domu rodziny zastępczej. Dominik informuje o restrykcyjnych metodach wychowawczych stosowanych przez Pana Włodarczyka, poniżaniu i nadmiernym obciążaniu pracą fizyczną. Z relacji wychowanka wynika, iż opiekun jest dyrektywny, autorytarny, nie kontroluje swoich emocji, wśród których przeważa agresja;
- 15 stycznia 2014 r. dyrektor PCPR przekazuje do Sądu Rejonowego w Zgierzu sprawozdanie pracownika socjalnego informujące o niepoprawnych relacjach pomiędzy wychowankiem Rafałem B. a Panem Włodarczykiem;
- 17 stycznia 2014 r. dochodzi do spotkania na terenie PCPR w, którym uczestniczą: Pan Włodarczyk, pracownik socjalny PCPR, terapeuta, dyrektor PCPR. Pan Włodarczyk, mówi o nieradzeniu sobie z podopiecznymi i stosowanych metodach oddziaływania, ukierunkowanych na wychowanie poprzez pracę. Relacja w znacznej części pokrywa się z informacjami otrzymanymi od wychowanków. Dyrektor PCPR przekazuje zastrzeżenia co do poprawności sprawowanej opieki, w tym: braku prawidłowych relacji między opiekunami a wychowankami, stosowania restrykcyjnych metod wychowawczych skoncentrowanych na karaniu, nadmiernego obciążania pracą fizyczną. Podczas spotkania strony wspólnie podejmują decyzję o rozwiązaniu zawodowej rodziny zastępczej poprzez zawarcie stosownego porozumienia. Jednocześnie Pan Włodarczyk, na pytanie o termin zabrania małoletnich zostaje poinformowany, iż PCPR złoży wnioski do Sądu Rejonowego w Zgierzu

o rozwiązanie rodziny zastępczej. Wszelkie czynności o charakterze wykonawczym, mogą być podjęte dopiero po wydaniu postanowienia przez Sąd Rejonowy. Pan Włodarczyk komunikuje, iż pomimo poczucia porażki odczuwa ulgę;

- 31 stycznia 2014 r. następuje podpisanie Porozumienia pomiędzy Starostą Zgierskim a Katarzyną i Mariuszem Włodarczyk w sprawie rozwiązania umowy z dnia 10 października 2012 r.;

- 3 lutego 2014 r. dyrektor PCPR w Zgierzu składa do Sądu Rejonowego w Zgierzu III Wydział Rodzinny i Nieletnich wnioski o zmianę orzeczeń w przedmiocie władzy rodzicielskiej dotyczące: Rafała B. oraz Dominika W.;

- 20 lutego 2014 r. Sąd Rejonowy w Zgierzu III Wydział Rodzinny i Nieletnich wydaje postanowienie o umieszczeniu Dominika W. w Rodzinnym Domu prowadzonym przez Fundację Happy Kids;

- 7 marca 2014 r. Katarzyna i Mariusz Włodarczyk składają zażalenie do Sądu Okręgowego w Łodzi II Wydział Cywilny Odwoławczy na postanowienie Sądu Rejonowego w Zgierzu. W zażaleniu kilkakrotnie podnoszą, iż istotą zawartego w dniu 31 stycznia 2014 r. porozumienia była rezygnacja z pełnienia funkcji zastępczej rodziny zawodowej, nie zaś zaprzestanie opieki nad małoletnimi;

- 18 marca 2014 r. pracownicy socjalni w Zgierzu udają się do miejsca zamieszkania rodziny zastępczej celem wykonania postanowienia sądu o umieszczeniu Dominika W. w Rodzinnym Domu Fundacji Happy Kids. Dominik W. odmawia zmiany miejsca zamieszkania, w związku z czym pracownicy odstępują od swych czynności;

- 17 kwietnia 2014 r. Pan Włodarczyk, podczas spotkania z pracownikiem socjalnym przekazuje informację, iż Rafał B. nie sprawia problemów wychowawczych, zaś Dominik W. nie lubi stosować się do poleceń opiekunów, osiąga słabe wyniki w nauce. Wg. Państwa Włodarczyk złożenie przez PCPR wniosku do sądu pozytywnie wpłynęło na zmianę zachowań podopiecznych i nie wymagają oni pomocy ze strony poradni psychologiczno-pedagogicznej;

- 27 maja 2014 r. w Instytucie Medycyny Pracy zostają przeprowadzone badania, które potwierdzają obecność substancji psychoaktywnych w organizmie Dominika W.;

- 6 czerwca 2014 r. podczas wizyty pracownika socjalnego w środowisku rodziny Pani Katarzyna Włodarczyk zgłasza problemy wychowawcze z Dominikiem W. Informuje o dokonywaniu przez chłopca kradzieży w domu rodziny zastępczej, zażywaniu narkotyków i konflikcie pomiędzy Rafałem B. a Dominikiem W. Z kolei Rafał B., według opiekuna, funkcjonuje prawidłowo i nie stwarza problemów;

- 21 lipca 2014 r. Katarzyna Włodarczyk i Mariusz Włodarczyk składają oświadczenia o uchyleniu się od skutków prawnych oświadczenia woli złożonego pod wpływem błędu;

- 21 lipca 2014 r. Mariusz Włodarczyk kieruje pismo do Starosty Zgierskiego i dyrektora PCPR zawierające groźbę złożenia skargi w przypadku nie uznania oświadczenia o uchyleniu się od skutków prawnych oświadczenia woli ;

- 19 sierpnia 2014 r. Katarzyna i Mariusz Włodarczyk zostają powiadomieni o nie uznaniu uchylenia się od skutków prawnych złożonego oświadczenia woli;

- 11 września 2014 r. (data wpływu 18 września 2014 r.) Mariusz Włodarczyk składa skargę do Rady Powiatu Zgierskiego.

Zawarcie porozumienia w sprawie rozwiązania umowy o pełnienie funkcji zawodowej rodziny zastępczej nastąpiło po otrzymaniu z kilku źródeł informacji o jej niewłaściwym funkcjonowaniu. Treść Porozumienia sformułowana została w sposób jasny i nie budzący jakichkolwiek wątpliwości, które mogłyby być przedmiotem rozbieżnych interpretacji, bądź nasuwać podejrzenie o niezrozumienie jego treści. Ponieważ rozwiązanie umowy uznano za skuteczne, nie było podstaw do wypłaty wynagrodzenia z tytułu realizacji umowy. Tym samym zarzut nie dopełnienia obowiązku wypłaty wynagrodzenia jest bezzasadny.

Z dokumentacji będącej w dyspozycji PCPR bezsprzecznie wynika, iż Państwo Włodarczyk byli świadomi wszelkich konsekwencji wynikających z treści zawartego Porozumienia zarówno w dniu podpisania (31 stycznia 2014r.), które nastąpiło dwa tygodnie po ustnych uzgodnieniach (17 stycznia 2014r.), jak i 7 tygodni później (7 marca 2014r.), gdy składali zażalenie do Sądu Okręgowego na postanowienie Sądu Rejonowego w Zgierzu. W zażaleniu małżonkowie Włodarczyk jednoznacznie stwierdzają, iż intencją oświadczenia woli wyrażonego w Porozumieniu był zamiar zaprzestania funkcjonowania jako rodzina zastępcza zawodowa. W świetle tak eksperssis verbis sformułowanego stanowiska, potwierdzającego w pełni dobrowolne i świadome działanie, trudno dać wiarę, iż działali pozostając w błędzie. Oznaczałoby to bowiem, iż pozostawali w błędzie aż przez 6 miesięcy, jednak z przerwą w marcu, gdy sporządzano zażalenie na postanowienie Sądu Rejonowego w Zgierzu. Tyle bowiem upłynęło czasu do momentu złożenia oświadczenia o uchyleniu się od skutków prawnych Porozumienia rzekomo zawartego pod wpływem błędu. Co istotne, konsekwencje Porozumienia w postaci zaprzestania wypłaty wynagrodzenia, zaistniały już od następnego miesiąca, gdy rodzinie przekazano jedynie środki tytułem pokrycia utrzymania dzieci. Gdyby więc podpisując Porozumienie istotnie działali pozostając w błędzie, to jego uświadomienie nastąpiłoby najpóźniej w terminie przekazania środków, nie zaś po 6 miesiącach. Niejasne jest przy tym, jaki interes miałby PCPR, by wprowadzać kogokolwiek w błąd, zwłaszcza, iż podczas rozmowy w dniu 17 stycznia 2014r. poinformowano, iż w przypadku braku porozumienia umowa zostanie wypowiedziana w trybie w niej przewidzianym. Innego bowiem wyjścia PCPR nie miał. Informacje o funkcjonowaniu rodziny, potwierdzone w rozmowie z Panem Włodarczykiem jednoznacznie wskazywały nie niemożność przezwyciężenia konfliktu i zażegnania kryzysu.

Co istotne dla przedmiotu sprawy, w informacji z dnia 17 kwietnia 2014r. sporządzonej podczas wizyty pracownika socjalnego w środowisku, z którą Pan Włodarczyk się zapoznał, co potwierdził własnoręcznym podpisem, pada stwierdzenie, iż fakt rozwiązania umowy pozytywnie wpłynął na relacje w rodzinie. Wraz z wyżej opisanymi okolicznościami zdanie to zadaje kłam postawionej w skardze tezie o przyczynieniu się przez PCPR do regresu zachowań wychowanków.

Przewodnicząca Komisji po dokładnym przedstawieniu wyjaśnień poddała pod głosowanie wniosek o uznanie skargi za niezasadną.

Komisja jednogłośnie uznała skargę za niezasadną.

Ad. 3

Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XLII/433/13 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2014.

Wicestarosta Zgierski Marcin Karpiński przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w zakresie dotyczącym Komisji.

Ad. 4

Komisja jednogłośnie przyjęła protokół Nr 48 z posiedzenia Komisji, które odbyło się 22 września br.

Ad. 5

Spraw różnych nie zgłoszono.

Ad. 6

Przewodnicząca Komisji dokonała zamknięcia 49 posiedzenia Komisji Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała